

# **GACETA OFICIAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DEL GUAYAS**

**Periodo 2019-2023 Guayaquil 14 de septiembre 2020 - No. 084**

**Guayaquil: Gral. Juan Illingworth 108 y Malecón Simón Bolívar**

Número de páginas: 22

## **ÍNDICE**

**RESOLUCIÓN GENERAL No. GPG-PG-  
SGR-040-2020**

**LA MÁXIMA AUTORIDAD DEL GOBIERNO  
AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
PROVINCIAL DEL GUAYAS RESUELVE:**

Art. 1.-Imponer a la compañía CONCESSIONARIA DEL GUAYAS CONCEGUA S. A. la multa de UN MILLÓN SETECIENTOS SESENTA Y SEIS MIL 00/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (\$1.766.000,00), por el incumplimiento de las disposiciones del Director de la Unidad de Concesiones sobre las reparaciones, sustituciones de elementos deteriorados, envejecidos o fatigados y de mantenimiento, cuando a juicio del mismo no cumplen con lo especificado en las bases técnicas...2

**RESOLUCIÓN GENERAL No. GPG-PG-  
SGR-041-2020**

**LA MÁXIMA AUTORIDAD DEL GOBIERNO  
AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
PROVINCIAL DEL GUAYAS RESUELVE:**

Art. 1.-Imponer a la compañía CONCESSIONARIA NORTE CONORTE S. A. la multa de UN MILLÓN CIENTO VEINTE MIL 00/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$1.120.000,00), por el incumplimiento de las disposiciones del Director de la Unidad de Concesiones sobre las reparaciones,

sustituciones de elementos deteriorados, envejecidos o fatigados y de mantenimiento, cuando a juicio del mismo no cumplen con lo especificado en las bases técnicas.....10

**RESOLUCIÓN GENERAL No. GPG-PG-  
SGR-041A-2020**

**LA MÁXIMA AUTORIDAD DEL  
GOBIERNO AUTÓNOMO  
DESCENTRALIZADO PROVINCIAL  
DEL GUAYAS RESUELVE:**

Artículo 1.- Habilitar los plazos y términos de todos los procedimientos y trámites administrativos, cuya sustanciación sea inherente a las competencias que se encuentren discutiendo en la Prefectura del Guayas, a partir de la suscripción de la presente resolución, salvo los establecidos en el artículo segundo.....20



## RESOLUCIÓN No. PG-SGR-040-2020

LA MÁXIMA AUTORIDAD DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
PROVINCIAL DEL GUAYAS

## CONSIDERANDO

**Que,** la Constitución de la República del Ecuador en su artículo 1 establece que el Ecuador es un Estado constitucional de derechos;

**Que,** el artículo 76 de la Carta Magna, señala: "**Art. 76.-** En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: 1. Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes. (...) 7. El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (...) I) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados."

**Que,** el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador señala: "**Art. 82.-** El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes."

**Que,** el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador señala: "**Art. 83.-** Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley: 1. Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente. (...)."

**Que,** el artículo 225 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 225.-** El sector público comprende: (...). 2. Las entidades que integran el régimen autónomo descentralizado. (...)."

**Que,** el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 226.-** Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."

**Que,** el artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 227.-** La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación."

**Que,** el artículo 238 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 238.-** Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional. Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los consejos provinciales y los consejos regionales."

**Que,** el artículo 239 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 239.-** El



**Prefectura  
del Guayas**

*régimen de gobiernos autónomos descentralizados se regirá por la ley correspondiente, que establecerá un sistema nacional de competencias de carácter obligatorio y progresivo y definirá las políticas y mecanismos para compensar los desequilibrios territoriales en el proceso de desarrollo."*

**Que,** el artículo 240 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 240.-** Los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales. (...). Todos los gobiernos autónomos descentralizados ejercerán facultades ejecutivas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales."

**Que,** el artículo 252 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 252.-** Cada provincia tendrá un consejo provincial con sede en su capital, que estará integrado por una prefecta o prefecto y una vice prefecta o vice prefecto elegidos por votación popular; por alcaldesas o alcaldes, o concejalas o concejales en representación de los cantones; y por representantes elegidos de entre quienes presidan las juntas parroquiales rurales, de acuerdo con la ley. La prefecta o prefecto será la máxima autoridad administrativa, que presidirá el Consejo con voto dirimente, y en su ausencia temporal o definitiva será reemplazado por la persona que ejerza la vice prefectura, elegida por votación popular en binomio con la prefecta o prefecto."

**Que,** el artículo 288 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 288.-** Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas."

**Que,** el artículo 424 de la Constitución de la República del Ecuador señala: "**Art. 424.-** La Constitución es la norma suprema y prevalece sobre cualquier otra del ordenamiento jurídico. Las normas y los actos del poder público deberán mantener conformidad con las disposiciones constitucionales; en caso contrario carecerán de eficacia jurídica. La Constitución y los tratados internacionales de derechos humanos ratificados por el Estado que reconozcan derechos más favorables a los contenidos en la Constitución, prevalecerán sobre cualquier otra norma jurídica o acto del poder público."

**Que,** el artículo 40 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 40.- Naturaleza jurídica.-** Los gobiernos autónomos descentralizados provinciales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Estarán integrados por las funciones de participación ciudadana; legislación y fiscalización; y, ejecutiva, previstas en este Código para el ejercicio de las funciones y competencias que le corresponden. La sede del gobierno autónomo descentralizado provincial será la capital de la provincia prevista en la respectiva ley fundacional."

**Que,** el artículo 41 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 41.- Funciones.-** Son funciones del gobierno autónomo descentralizado provincial las siguientes: a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial provincial, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas provinciales en el marco de sus competencias constitucionales y legales; b) Diseñar e implementar políticas de promoción y construcción de equidad e inclusión en su territorio, en el marco de sus competencias constitucionales y legales; (...); d) Elaborar y ejecutar el plan provincial de desarrollo, el de ordenamiento territorial y las políticas públicas en el ámbito de sus competencias y en su circunscripción territorial, de manera coordinada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial, y realizar en forma permanente, el



seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas; e) Ejecutar las competencias exclusivas y concurrentes reconocidas por la Constitución y la ley y, en dicho marco prestar los servicios públicos, construir la obra pública provincial, fomentar las actividades provinciales productivas, así como las de vialidad, gestión ambiental, riego, desarrollo agropecuario y otras que le sean expresamente delegadas o descentralizadas, con criterios de calidad, eficacia y eficiencia, observando los principios de universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad, solidaridad, interculturalidad, subsidiariedad, participación y equidad; f) Fomentar las actividades productivas y agropecuarias provinciales, en coordinación con los demás gobiernos autónomos descentralizados; g) Promover los sistemas de protección integral a los grupos de atención prioritaria para garantizar los derechos consagrados en la Constitución en el marco de sus competencias; (...); y, k) Las demás establecidas en la ley."

**Que,** el artículo 42 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 42.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado provincial.**- Los gobiernos autónomos descentralizados provinciales tendrán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de otras que se determinen: a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo provincial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, en el ámbito de sus competencias, de manera articulada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad; b) Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas; (...); f) Fomentar las actividades productivas provinciales, especialmente las agropecuarias; (...)."

**Que,** el artículo 49 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 49.- Prefecto o prefecta provincial.**- El prefecto o prefecta provincial es la primera autoridad del ejecutivo del gobierno autónomo descentralizado provincial, elegido en binomio con el vice prefecto o vice prefecta por votación popular, de acuerdo con los requisitos y regulaciones previstos en la ley de la materia electoral."

**Que,** el artículo 50 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 50.- Atribuciones del prefecto o prefecta provincial.**- Le corresponde al prefecto o prefecta provincial: a) Ejercer la representación legal del gobierno autónomo descentralizado provincial. La representación judicial la ejercerá juntamente con el procurador síndico; b) Ejercer la facultad ejecutiva del gobierno autónomo descentralizado provincial; (...); h) Resolver administrativamente todos los asuntos correspondientes a su cargo; (...).

**Que,** mediante Convenio el Ministerio de Obras Públicas delegó de manera expresa al H. Consejo Provincial del Guayas, la facultad de entregar en Concesión a la empresa privada, el mantenimiento y mejoramiento de las vías de esta provincia del Guayas.

**Que,** con fecha 20 de octubre del 1998, y ante la Notaría Décimo Séptima del Cantón Guayaquil, se suscribió entre el - en ese entonces - denominado H. Consejo Provincial del Guayas y la compañía CONCESIONARIA DEL GUAYAS CONCEGUA S.A. el llamado "CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA QUE CELEBRAN EL HONORABLE CONSEJO PROVINCIAL DEL GUAYAS Y LA COMPAÑÍA CONCESIONARIA DEL GUAYAS CONCEGUA S.A. - LICITACIÓN NO. 001-C-CPG-97 (GRUPO NÚMERO UNO DENOMINADO GUAYAS ORIENTAL)".

**Que,** la Cláusula Primera (De Los Comparecientes) de dicho contrato señala que comparecen, por una parte, el - en ese entonces - llamado H. Consejo Provincial del Guayas, en calidad de Concedente, y, por otra parte, la sociedad CONCESIONARIA DEL GUAYAS CONCEGUA S.A., en calidad de Concesionaria.



**Que**, la Cláusula Tercera (Objeto y Alcance General del Contrato de Concesión) de dicho contrato señala que el H. Consejo Provincial del Guayas otorga en condiciones de exclusividad regulada a CONCEGUA y ésta acepta la concesión de la rehabilitación, mantenimiento, mejoramiento, ampliación, explotación y administración de las carreteras principales a cargo del H. Consejo Provincial del Guayas, comprendidas dentro del Grupo No. 2, Guayas Oriental, adquiriendo así CONCEGUA la obligación de rehabilitar, mantener, mejorar, ampliar, explotar y administrar las vías de comunicación materia de esta concesión, puentes, canalizaciones de intersecciones, obras de arte, señalización vertical y horizontal, y otros ofertados, así como los servicios complementarios ofertados por cuenta y riesgo del concesionario, debiendo prestar los servicios correspondientes dentro de los niveles establecidos en forma obligatoria, continua e ininterrumpida y en condiciones de igualdad, sin discriminación de ninguna clase.

**Que**, la Cláusula Cuarta, de dicho contrato define a la Unidad de Concesiones como la Unidad creada por la Concedente para la coordinación y supervisión de la concesión, con el objeto de vigilar el estricto cumplimiento de las obligaciones del Concesionario.

**Que**, la Cláusula Séptima (Coordinación y Supervisión) de dicho contrato señala que el Concedente a través de la Unidad de Concesiones se encargará de la Coordinación y Supervisión de la concesión materia del presente contrato. En las etapas de diseño, rehabilitación y explotación, independiente de los procedimientos internos que establezca el concesionario para controlar las actividades de sus grupos de trabajo o subcontratos, el Concedente a través de la Unidad de Concesiones evaluará las condiciones bajo las cuales el concesionario ha venido prestando su servicio y el grado de cumplimiento de las obligaciones enunciadas en el contrato. Los aspectos de coordinación y supervisión, derivados del contrato de concesión que le competen a la Unidad de Concesiones, entre otros, son: controlar que se cumplan los derechos y obligaciones contenidos en el contrato de concesión, supervisar que las carreteras materia de esta concesión conserven los mismos niveles de servicio, de acuerdo con las condiciones establecidas en el contrato, supervisar la correcta aplicación de las normas respecto a Especificaciones Generales y Técnicas para la construcción, mantenimiento y señalización, fiscalizar el cumplimiento del contrato de concesión en todos sus aspectos, controlar el cumplimiento de las normas técnicas sobre el mantenimiento de las obras, controlar el cumplimiento de las normas legales y reglamentarias aplicables al contrato.

Que, la Cláusula Décima Primera (Incumplimiento y Penalidades) de dicho contrato señala que el incumplimiento por parte del Concesionario de cualquier obligación del contrato, lo hará incurrir en las sanciones previstas en tal instrumento. No podrá eximirse de responsabilidad aun cuando contrate o subcontrate con terceros la ejecución de obras o el desempeño de ciertas funciones. La existencia de cualquier trabajo defectuoso que, a criterio de la Unidad de Concesiones, no cumpla con las especificaciones establecidas, sea por motivo de la calidad de los materiales, de la mano de obra empleadas u otras causas, deberá hacerse constar por escrito, para conocimiento del Concesionario el que procederá a repararlo inmediatamente. Si el Concesionario no estuviere de acuerdo con la observación efectuada, podrá hacer sus descargos correspondientes dentro del término de 10 días siguientes a la comunicación por escrito en que se le hace conocer tales novedades. En caso de incumplimiento de las obligaciones de la Concesionaria el Director de la Unidad de Concesiones notificará a la misma de la infracción detectada y propondrá la aplicación, si es el caso, de las multas no reintegrables. Dicha Cláusula establece como infracción el incumplimiento de las disposiciones del Director de la Unidad de Concesiones sobre reparaciones, sustituciones de elementos deteriorados, envejecidos o fatigados y de mantenimiento, cuando a su juicio éstas no cumplan con lo especificado en las Bases Técnicas.



Que, la Cláusula Décima Sexta (Derechos y Obligaciones del Concedente) de dicho contrato señala que es derecho y obligación de la Concedente realizar la evaluación, control y supervisión correspondiente a través de la Unidad de Concesiones, controlar que se cumpla con las condiciones requeridas y que el Concesionario cumpla con las normas, especificaciones y procedimientos establecidos, imponer y recaudar las respectivas multas respetando el derecho de defensa, supervisar al Concesionario todas las obras a realizarse, vigilar y controlar que la explotación del servicio sea permanente, ininterrumpida, eficiente y de beneficio para el interés general.

Que, la Cláusula Vigésima Tercera del Contrato citado, establece la legislación aplicable, para dicho contrato, las leyes, decretos, acuerdos, ordenanzas y reglamentos de la República del Ecuador, que se encuentren vigentes a la fecha de la celebración del Contrato de Concesión.

Que, a la fecha de celebración del Contrato de Concesión se encontraba vigente la Ley de Modernización del Estado, Privatizaciones y Prestación de Servicios Públicos por parte de la Iniciativa Privada, y su Reglamento General.

Que, el Art. 123 del Reglamento General a la Ley de Modernización del Estado, Privatizaciones y Prestación de Servicios Públicos por parte de la Iniciativa Privada, determina **"Art.123.- Durante la explotación, el concedente designará un Fiscalizador, que controlará el cumplimiento del contrato, en todos sus aspectos. En caso de incumplimiento el Fiscalizador notificará las infracciones a la sociedad concesionaria y propondrá a la autoridad superior del concedente la aplicación de las sanciones y multas que procedan según el contrato. El concesionario deberá pagar siempre estas multas, pudiendo reclamar de ellas y pedir su eliminación o supresión a la Comisión de Arbitraje."**

Que, mediante oficio N° 1325-UNICON-2017 del 06 de diciembre de 2017, suscrito por el Ing. Luís Crespo Chauca Ex Director Provincial de Concesiones solicitó tomar de manera inmediata las acciones correctivas referente al informe técnico emitido mediante memorando N° 207-GFC-UNICON-2017, por el reemplazo de tuberías metálicas en las abscisas 5+600 a la 16+200.

Que, mediante oficio N° 029-UNICON-2018 del 09 de enero de 2018, suscrito por el Ing. Luis Crespo Chauca, Ex Director Provincial de Concesiones, solicitó tomar de manera inmediata las acciones correctivas referente al informe técnico emitido mediante memorando N° 005-GFC-UNICON-2018, por el reemplazo de tuberías metálicas en las abscisas 5+600 a la 16+500.

Que, mediante oficio N° 0526-UNICON-2019 del 19 de noviembre de 2019, suscrito por el Ing. Javier Paz Martínez Ex Director Provincial de Concesiones solicitó tomar de manera inmediata las acciones correctivas referente al informe técnico emitido mediante memorando N° 100-EDL-UNICON-2019, por el reemplazo de tuberías metálicas en las abscisas 11+700 a la 16+220

Que, con memorando N° 058-EDL-UNICON-2020, del 09 de septiembre de 2020, suscrito por el Ing. Edison Díaz León, Analista Senior, informa **"Del recorrido de inspección el día 9 de septiembre a la vía de la referencia, debo indicar que luego de realizar la evaluación al sistema de drenaje se pudo constatar que las tuberías metálicas correspondientes a los drenajes transversales entre las abscisas 5+600 a 16+220, se encuentran totalmente corroídas, así como las estructuras menores como son los cabezales a la entrada y salida de cada línea de tubería. Además, que no están funcionando porque están taponados el ingreso y la salida, situación que impide la normal evacuación de las aguas lluvias del sector, provocando que, en varios tramos del canal longitudinal exista la acumulación de aguas putrefactas, convirtiéndolo en un foco de infección y criadero de mosquitos. // Debo indicar, que se lo expresado anteriormente fue notificado en los informes**



**Prefectura  
del Guayas**

de recorrido a la vía y en los Memorandos Nos.112-EDL-UNICON-2017 de fecha 01 diciembre del 2017;001-EDL-UNICON-2018 de fecha 3 de enero del 2018; 100-EDL-UNICON-2019 del 19 de noviembre de 2019 y estos a su vez fueron comunicados por la Dirección Provincial de Concesiones a la Concesionaria CONCEGUA S.A. mediante los Oficios Nos. 1325-UNICON-2017; 0029-UNICON-2018 y GPG-0526-UNICON-2019. Los cuales no han sido atendidos ni tampoco han emitido el descargo justificativo técnico respectivo. Es importante, notificar a la concesionaria CONCEGUA para que proceda de forma inmediata con el mantenimiento y/o reemplazo de las tuberías metálicas antes mencionadas, por cuanto existe la posibilidad que las tuberías colapsen y ocasionen el hundimiento de la vía.(...)"

Que, con oficio No. 154-PG-EFA-UNICON-2020, del 10 de septiembre de 2020, el Director Provincial de Concesiones, procedió a notificar conforme a derecho a la Concesionaria del Guayas CONCEGUA S. A., mismo que en su parte pertinente indica "Por lo tanto, ésta Dirección de Concesiones en atribución a los derechos de CONCEDENTE establecidos en el Contrato de Concesión celebrado el 20 de octubre de 1998, ante el Abogado Nelson Gustavo Cañarte, Notario Décimo Séptimo del Cantón Guayaquil, en el que según la CLÁUSULA DÉCIMO SEXTA EN EL PUNTO DIECISEIS PUNTO DIECISEIS indica "...Controlar que se cumpla con las condiciones requeridas y que el Concesionario cumpla con las normas, especificaciones y procedimientos establecidos en estas Bases, Documentos Técnicos, Contratos y demás documentos de la Licitación..."; tal es así, que este control es realizado a través de la Unidad de Concesiones, conforme lo señala la CLÁUSULA SÉPTIMA: COORDINACIÓN Y SUPERVISIÓN en los literales: b) Controlar que se cumplan los derechos y obligaciones contenidos en el Contrato de Concesión ... ; y, ... g) Fiscalizar el cumplimiento del Contrato de Concesión en todos sus aspectos...", en el que se ha comprobado, que el concesionario no ha realizado hasta la presente fecha los trabajos solicitados mediante oficio N° 1325-UNICON-2017 del 06 de diciembre de 2017, el mismo que debía ser cumplido en 90 días, conforme lo establece la cláusula DÉCIMO QUINTA de obligaciones del concesionario; este incumplimiento ha sido informado mediante memorando N° 058-EDL-UNICON-2020, del 09 de septiembre de 2020. // De conformidad al artículo 123 del Reglamento a la Ley de Modernización del Estado, se da cumplimiento en NOTIFICAR AL CONCESIONARIO CONCEGUA S.A. POR HABERSE DETECTADO EL COMETIMIENTO DE LA INFRACCIÓN TIPIFICADA en la cláusula DÉCIMO PRIMERA EN LA TABLA INFRACCIONES Y MULTAS DURANTE LA ETAPA DE EXPLOTACIÓN en el N° 8, que indica: "Incumplimiento de las disposiciones del Director de la Unidad de Concesiones sobre reparaciones, sustituciones de elementos deteriorados, envejecidos o fatigados y de mantenimiento, cuando a su juicio éstas no cumplan con los especificado en las Bases Técnicas", el CONCESIONARIO CONCEGUA S.A., no ha cumplido con lo solicitado, por ende se propondrá aplicar la multa correspondiente."

Que, mediante Oficio No. 161-PG-EFA-UNICON-2020, de fecha 10 de septiembre de 2020, suscrito por el Ing. Eduardo Xavier Falquez Alcivar, en su calidad de Director Provincial de Concesiones; y, por tanto, de conformidad al Contrato de Concesión, es el encargado de fiscalizar, efectuando el siguiente análisis: "(...) Existen pedidos de ejecución de trabajos de mantenimiento que, sin justificativo técnico, la concesionaria CONCEGUA S. A. no ha ejecutado, ni comunicado las razones para no hacerlo, tal como se puede ver en los antecedentes, y en el siguiente cuadro se aprecia un detalle de las fechas de petición y los días de incumplimiento de la orden de trabajo, emitida en los oficios de la Dirección provincial de Concesiones. La tarifa de vehículo liviano (T.V.L.) es de US \$1.00.



No.	VIAS	ABSCASAS	Desde	Hasta	Rubro	Trabajos que se requieren	Oficio	PEDIDO			
								Entregado a la Concesionaria	Plazo Dias	Fecha máxima de Entrega	Vencimiento dias
1	Durán-El Triunfo- Bucay	5+600,00	16+220,00	Mantenimiento alcantarilla		Reemplazo de líneas de tuberías metálicas en mal estado	1325-UNICON-2017	06/12/2017	90	11/04/2018	883
2	Durán- El Triunfo- Bucay	5+600,00	16+500,00	Mantenimiento alcantarilla		Reemplazo de líneas de tuberías metálicas en mal estado	29-UNICON-2018	10/01/2018	0	11/04/2018	883
3	Durán- El Triunfo- Bucay	11+700,00	16+220,00	Mantenimiento alcantarilla		Reemplazo de líneas de tuberías metálicas en mal estado (están comodadas)	526-UNICON-2019	21/11/2019	0	11/04/2018	883

*Los trabajos de mantenimiento antes indicados debieron estar terminadas en un tiempo de 90 días, por lo que, salvo su mejor criterio, corresponde la aplicación de las respectivas multas, determinadas en la Cláusula Décima Primera Tabla INFRACCIONES Y MULTAS DURANTE LA ETAPA DE EXPLOTACIÓN NUMERAL 8, cuyo valor se observa en el siguiente cuadro.*

TIPO DE INFRACCION	MONTO MULTA/DIA US \$	CRITERIO DE APLICACIÓN DIAS	MULTA TOTAL US \$
INCUMPLIMIENTO DE LAS DISPOSICIONES DEL DIRECTOR DE LA UNIDAD DE CONCESIONES SOBRE REPARACIONES, SUSTITUCIONES DE ELEMENTOS DETERIORADOS, ENVEJECIDOS O FATIGADOS Y DE MANTENIMIENTO, CUANDO A SU JUICIO ESTAS NO CUMPLAN CON LO ESPECIFICADO EN LAS BASES TECNICAS	2.000,00	883,00	1.766.000,00

*El valor de la multa es hasta el día de hoy, UN MILLÓN SETECIENTOS SESENTA Y SEIS MIL 00/100 DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA, la misma que variara día a día, hasta que la petición de la DIRECCIÓN PROVINCIAL DE CONCESIONES, sea atendida por la compañía CONCESSIONARIA DEL GUAYAS CONCEGUA S. A."*

Que, con Memorando No. GPG-PSP-1961-2020, suscrito por el Abg. Gustavo Taiano Cuesta, Procurador Síndico Provincial, otorga criterio jurídico favorable en relación al informe técnico presentado por el Director Provincial de Concesiones, mediante oficio No. 161-PG-EFA-UNICON-2020, recomendando que la Máxima Autoridad resuelva la imposición de la multa a la compañía CONCESSIONARIA DEL GUAYAS CONCEGUA S. A.

Que, de las normas invocadas en la presente Resolución se desprende claramente que corresponde y es atribución del Concedente, por intermedio de la Unidad de Concesiones, vigilar y fiscalizar el estricto, cabal y oportuno cumplimiento de las obligaciones derivadas del contrato, en todos sus aspectos y en todas las etapas de la concesión, inclusive la de explotación. Corresponde a dicha Unidad evaluar las condiciones bajo las cuales el concesionario ha venido prestando su servicio, así como el grado de cumplimiento de las obligaciones enunciadas en el contrato. El contrato de concesión señala que el incumplimiento por parte del Concesionario de cualquier obligación lo hará incurrir en las sanciones previstas en el contrato, no siendo posible eximirse de responsabilidad ni aun cuando contrate o subcontrate con terceros la ejecución de ciertas actividades. De los antecedentes expuestos consta que la Unidad de Concesiones, por diversas ocasiones, ha notificado y hecho conocer al Concesionario sobre la existencia de trabajos defectuosos cuya reparación fue dispuesta, sin que conste del



**Prefectura  
del Guayas**

expediente que el Concesionario haya atendido, subsanado ni reparado oportunamente tales deficiencias en cuanto al debido cumplimiento del contrato de concesión, ni tampoco haya emitido sus descargos en tiempo oportuno. Se ha cumplido con la notificación al Concesionario respecto a la infracción detectada con la proposición de la aplicación de la multa, por lo que corresponde proceder con la imposición de la multa en legal y debida forma.

Por tales antecedentes, y en ejercicio de las atribuciones y facultades que me confiere la Constitución y la Ley, la suscrita Prefecta Provincial del Guayas,

**RESUELVE**

**Art. 1.-** Imponer a la compañía CONCESSIONARIA DEL GUAYAS CONCEGUA S. A. la multa de UN MILLÓN SETECIENTOS SESENTA Y SEIS MIL 00/100 DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (\$1.766.000,00), por el incumplimiento de las disposiciones del Director de la Unidad de Concesiones sobre las reparaciones, sustituciones de elementos deteriorados, envejecidos o fatigados y de mantenimiento, cuando a juicio del mismo no cumplen con lo especificado en las bases técnicas.

**Art. 2.-** Disponer el pago de la multa en el término de treinta días a partir de la notificación de la presente Resolución.

Dado y firmado, en la ciudad de Guayaquil, a los once días del mes de septiembre del año dos mil veinte. Cúmplase y notifíquese.

Susana González Rosado, Msc.  
PREFECTA PROVINCIAL DEL GUAYAS



## RESOLUCIÓN No. PG-SGR-041-2020

LA MÁXIMA AUTORIDAD DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
PROVINCIAL DEL GUAYAS

## CONSIDERANDO

- Que,** la Constitución de la República del Ecuador en su artículo 1 establece que el Ecuador es un Estado constitucional de derechos;
- Que,** el artículo 76 de la Carta Magna, señala: "**Art. 76.-** En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: 1. Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes. (...) 7. El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (...) I) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados."
- Que,** el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador señala: "**Art. 82.-** El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes."
- Que,** el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador señala: "**Art. 83.-** Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley: 1. Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente. (...)."
- Que,** el artículo 225 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 225.-** El sector público comprende: (...). 2. Las entidades que integran el régimen autónomo descentralizado. (...)."
- Que,** el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 226.-** Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."
- Que,** el artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 227.-** La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación."



**Prefectura  
del Guayas**

- Que,** el artículo 238 de la Constitución de la República del Ecuador, señala:
- "Art. 238.- Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional. Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los consejos provinciales y los consejos regionales."**
- Que,** el artículo 239 de la Constitución de la República del Ecuador, señala:
- "Art. 239.- El régimen de gobiernos autónomos descentralizados se regirá por la ley correspondiente, que establecerá un sistema nacional de competencias de carácter obligatorio y progresivo y definirá las políticas y mecanismos para compensar los desequilibrios territoriales en el proceso de desarrollo."**
- Que,** el artículo 240 de la Constitución de la República del Ecuador, señala:
- "Art. 240.- Los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales. (...). Todos los gobiernos autónomos descentralizados ejercerán facultades ejecutivas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales."**
- Que,** el artículo 252 de la Constitución de la República del Ecuador, señala:
- "Art. 252.- Cada provincia tendrá un consejo provincial con sede en su capital, que estará integrado por una prefecta o prefecto y una vice prefecta o vice prefecto elegidos por votación popular; por alcaldesas o alcaldes, o concejalas o concejales en representación de los cantones; y por representantes elegidos de entre quienes presidan las juntas parroquiales rurales, de acuerdo con la ley. La prefecta o prefecto será la máxima autoridad administrativa, que presidirá el Consejo con voto dirimente, y en su ausencia temporal o definitiva será reemplazado por la persona que ejerza la vice prefectura, elegida por votación popular en binomio con la prefecta o prefecto."**
- Que,** el artículo 288 de la Constitución de la República del Ecuador, señala:
- "Art. 288.- Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas."**
- Que,** el artículo 424 de la Constitución de la República del Ecuador señala:
- "Art. 424.- La Constitución es la norma suprema y prevalece sobre cualquier otra del ordenamiento jurídico. Las normas y los actos del poder público deberán mantener conformidad con las disposiciones constitucionales; en caso contrario carecerán de eficacia jurídica. La Constitución y los tratados internacionales de derechos humanos ratificados por el Estado que reconozcan derechos más favorables a los contenidos en la Constitución, prevalecerán sobre cualquier otra norma jurídica o acto del poder público."**



**Prefectura  
del Guayas**

**Que,** el artículo 40 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 40.- Naturaleza jurídica.-** Los gobiernos autónomos descentralizados provinciales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Estarán integrados por las funciones de participación ciudadana; legislación y fiscalización; y, ejecutiva, previstas en este Código para el ejercicio de las funciones y competencias que le corresponden. La sede del gobierno autónomo descentralizado provincial será la capital de la provincia prevista en la respectiva ley fundacional."

**Que,** el artículo 41 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 41.- Funciones.-** Son funciones del gobierno autónomo descentralizado provincial las siguientes: a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial provincial, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas provinciales en el marco de sus competencias constitucionales y legales; b) Diseñar e implementar políticas de promoción y construcción de equidad e inclusión en su territorio, en el marco de sus competencias constitucionales y legales; (...); d) Elaborar y ejecutar el plan provincial de desarrollo, el de ordenamiento territorial y las políticas públicas en el ámbito de sus competencias y en su circunscripción territorial, de manera coordinada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial, y realizar en forma permanente, el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas; e) Ejecutar las competencias exclusivas y concurrentes reconocidas por la Constitución y la ley y, en dicho marco prestar los servicios públicos, construir la obra pública provincial, fomentar las actividades provinciales productivas, así como las de vialidad, gestión ambiental, riego, desarrollo agropecuario y otras que le sean expresamente delegadas o descentralizadas, con criterios de calidad, eficacia y eficiencia, observando los principios de universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad, solidaridad, interculturalidad, subsidiariedad, participación y equidad; f) Fomentar las actividades productivas y agropecuarias provinciales, en coordinación con los demás gobiernos autónomos descentralizados; g) Promover los sistemas de protección integral a los grupos de atención prioritaria para garantizar los derechos consagrados en la Constitución en el marco de sus competencias; (...); y, k) Las demás establecidas en la ley."

**Que,** el artículo 42 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 42.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado provincial.-** Los gobiernos autónomos descentralizados provinciales tendrán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de otras que se determinen: a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo provincial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, en el ámbito de sus competencias, de manera articulada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad; b) Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas; (...); f) Fomentar las actividades productivas provinciales, especialmente las agropecuarias; (...)."



**Prefectura  
del Guayas**

- Que,** el artículo 49 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 49.- Prefecto o prefecta provincial.**- *El prefecto o prefecta provincial es la primera autoridad del ejecutivo del gobierno autónomo descentralizado provincial, elegido en binomio con el vice prefecto o vice prefecta por votación popular, de acuerdo con los requisitos y regulaciones previstos en la ley de la materia electoral.*"
- Que,** el artículo 50 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 50.- Atribuciones del prefecto o prefecta provincial.**- *Le corresponde al prefecto o prefecta provincial: a) Ejercer la representación legal del gobierno autónomo descentralizado provincial. La representación judicial la ejercerá juntamente con el procurador síndico; b) Ejercer la facultad ejecutiva del gobierno autónomo descentralizado provincial; (...); h) Resolver administrativamente todos los asuntos correspondientes a su cargo; (...).*"
- Que,** mediante Convenio el Ministerio de Obras Públicas delegó de manera expresa al H. Consejo Provincial del Guayas, la facultad de entregar en Concesión a la empresa privada, el mantenimiento y mejoramiento de las vías de esta provincia del Guayas.
- Que,** con fecha 20 de octubre del 1998, y ante la Notaría Trigésima Novena del Cantón Guayaquil, se suscribió entre el - en ese entonces - denominado H. Consejo Provincial del Guayas y la compañía CONCESIONARIA NORTE CONORTE S.A. el llamado "CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA QUE CELEBRAN EL HONORABLE CONSEJO PROVINCIAL DEL GUAYAS Y LA COMPAÑÍA CONCESIONARIA NORTE CONORTE S.A. - LICITACIÓN NO. 001-C-CPG-97 (GRUPO NÚMERO UNO DENOMINADO GUAYAS NORTE)".
- Que,** la Cláusula Primera (De Los Comparecientes) de dicho contrato señala que comparecen, por una parte, el - en ese entonces - llamado H. Consejo Provincial del Guayas, en calidad de Concedente, y, por otra parte, la sociedad CONCESIONARIA NORTE CONORTE S.A., en calidad de Concesionaria.
- Que,** la Cláusula Tercera (Objeto y Alcance General del Contrato de Concesión) de dicho contrato señala que el H. Consejo Provincial del Guayas otorga en condiciones de exclusividad regulada a CONORTE y ésta acepta la concesión de la rehabilitación, mantenimiento, mejoramiento, ampliación, explotación y administración de las carreteras principales a cargo del H. Consejo Provincial del Guayas, comprendidas dentro del Grupo No. 1, Guayas Norte, adquiriendo así CONORTE la obligación de rehabilitar, mantener, mejorar, ampliar, explotar y administrar las vías de comunicación materia de esta concesión, puentes, canalizaciones de intersecciones, obras de arte, señalización vertical y horizontal, y otros ofertados, así como los servicios complementarios ofertados por cuenta y riesgo del concesionario, debiendo prestar los servicios correspondientes dentro de los niveles establecidos en forma obligatoria, continua e ininterrumpida y en condiciones de igualdad, sin discriminación de ninguna clase.
- Que,** la Cláusula Cuarta (Definición de Términos Comunes), de dicho contrato

**Prefectura  
del Guayas**

define a la Unidad de Concesiones como la Unidad creada por la Concedente para la coordinación y supervisión de la concesión, con el objeto de vigilar el estricto cumplimiento de las obligaciones del Concesionario.

**Que,** la Cláusula Séptima (Coordinación y Supervisión) de dicho contrato señala que el Concedente a través de la Unidad de Concesiones se encargará de la Coordinación y Supervisión de la concesión materia del presente contrato. En las etapas de diseño, rehabilitación y explotación, independiente de los procedimientos internos que establezca el concesionario para controlar las actividades de sus grupos de trabajo o subcontratos, el Concedente a través de la Unidad de Concesiones evaluará las condiciones bajo las cuales el concesionario ha venido prestando su servicio y el grado de cumplimiento de las obligaciones enunciadas en el contrato. Los aspectos de coordinación y supervisión, derivados del contrato de concesión que le competen a la Unidad de Concesiones, entre otros, son: controlar que se cumplan los derechos y obligaciones contenidos en el contrato de concesión, supervisar que las carreteras materia de esta concesión conserven los mismos niveles de servicio, de acuerdo con las condiciones establecidas en el contrato, supervisar la correcta aplicación de las normas respecto a Especificaciones Generales y Técnicas para la construcción, mantenimiento y señalización, fiscalizar el cumplimiento del contrato de concesión en todos sus aspectos, controlar el cumplimiento de las normas técnicas sobre el mantenimiento de las obras, controlar el cumplimiento de las normas legales y reglamentarias aplicables al contrato.

**Que,** la Cláusula Décima Primera (Incumplimiento y Penalidades) de dicho contrato señala que el incumplimiento por parte del Concesionario de cualquier obligación del contrato, lo hará incurrir en las sanciones previstas en tal instrumento. No podrá eximirse de responsabilidad aun cuando contrate o subcontrate con terceros la ejecución de obras o el desempeño de ciertas funciones. La existencia de cualquier trabajo defectuoso que, a criterio de la Unidad de Concesiones, no cumpla con las especificaciones establecidas, sea por motivo de la calidad de los materiales, de la mano de obra empleadas u otras causas, deberá hacerse constar por escrito, para conocimiento del Concesionario el que procederá a repararlo inmediatamente. Si el Concesionario no estuviere de acuerdo con la observación efectuada, podrá hacer sus descargos correspondientes dentro del término de 10 días siguientes a la comunicación por escrito en que se le hace conocer tales novedades. En caso de incumplimiento de las obligaciones de la Concesionaria el Director de la Unidad de Concesiones notificará a la misma de la infracción detectada y propondrá la aplicación, si es el caso, de las multas no reintegrables. Dicha Cláusula establece como infracción el incumplimiento de las disposiciones del Director de la Unidad de Concesiones sobre reparaciones, sustituciones de elementos deteriorados, envejecidos o fatigados y de mantenimiento, cuando a su juicio éstas no cumplan con lo especificado en las Bases Técnicas.

**Que,** la Cláusula Décima Sexta (Derechos y Obligaciones del Concedente) de dicho contrato señala que es derecho y obligación de la Concedente realizar la evaluación, control y supervisión correspondiente a través de la Unidad de Concesiones, controlar que se cumpla con las condiciones



**Prefectura  
del Guayas**

requeridas y que el Concesionario cumpla con las normas, especificaciones y procedimientos establecidos, imponer y recaudar las respectivas multas respetando el derecho de defensa, supervisar al Concesionario todas las obras a realizarse, vigilar y controlar que la explotación del servicio sea permanente, ininterrumpida, eficiente y de beneficio para el interés general.

**Que,** la Cláusula Vigésima Tercera del Contrato citado, establece la legislación aplicable, para dicho contrato, las leyes, decretos, acuerdos, ordenanzas y reglamentos de la República del Ecuador, que se encuentren vigentes a la fecha de la celebración del Contrato de Concesión.

**Que,** a la fecha de celebración del Contrato de Concesión se encontraba vigente la Ley de Modernización del Estado, Privatizaciones y Prestación de Servicios Públicos por parte de la Iniciativa Privada, y su Reglamento General.

**Que,** el Art. 123 del Reglamento General a la Ley de Modernización del Estado, Privatizaciones y Prestación de Servicios Públicos por parte de la Iniciativa Privada, determina **"Art. 123.- Durante la explotación, el concedente designará un Fiscalizador, que controlará el cumplimiento del contrato, en todos sus aspectos. En caso de incumplimiento el Fiscalizador notificará las infracciones a la sociedad concesionaria y propondrá a la autoridad superior del concedente la aplicación de las sanciones y multas que procedan según el contrato. El concesionario deberá pagar siempre estas multas, pudiendo reclamar de ellas y pedir su eliminación o supresión a la Comisión de Arbitraje."**

**Que,** mediante oficio N° 1145-UNICON-2018 del 25 de octubre de 2018, suscrito por el Ing. Luís Crespo Chauca, Ex Director Provincial de Concesiones, para conocimiento y fines pertinentes, señaló que, mediante el informe de inspección por el Ing. Galo Ruiz, Supervisor Vial, se indican los aspectos que deben ser corregidos, entre los que se tiene: fisuras longitudinales en espaldones en forma crítica (33+750-35+780), fisuramiento desgaste de la carpeta y hundimiento en borde de la calzada de la vía (36+780 – 36+800), fisuras abiertas (40+000-40+700) y fisuramiento y hundimiento de la vía (43+180 – 43+220).

**Que,** mediante oficio N° 0399-UNICON-2019 del 03 de abril de 2019, suscrito por el Ing. Luís Crespo Chauca, Ex Director Provincial de Concesiones, para conocimiento y fines pertinentes, señaló que mediante el informe de inspección, realizado el 01 de abril de 2019 por el Ing. Galo Ruiz, Supervisor Vial, se indican los aspectos que deben ser corregidos, entre los que se tiene resane de fisuras, ahueamientos y hundimiento de borde incluidos los espaldones, del tramo comprendido entre las abscisas 31+800 a 47+150.

**Que,** mediante oficio N° GPG-0564-UNICON-2019 del 28 de noviembre de 2019, suscrito por el Dr. Ing. Javier Paz Martínez, Ex Director Provincial de Concesiones, solicitó tomar de manera inmediata las acciones correctivas referente al informe técnico emitido mediante memorando N° 041-GRS-UNICON-2019, en donde se detalla problemas en la calzada y drenajes transversales de la vía Nobol – La Cadena, entre las abscisas 32+600 a 47+050.



**Que,** mediante oficio N° GPG-0035-UNICON-2020 del 11 de enero de 2020, suscrito por el Dr. Ing. Javier Paz Martínez Ex Director Provincial de Concesiones, solicitó tomar de manera inmediata las acciones correctivas referente al informe técnico emitido mediante memorando N° 002-GRS-UNICON-2019, por problemas en la calzada desde la salida de la población de Pedro Carbo, en el tramo comprendido entre las abscisas 32+600 a 47+050.

**Que,** Mediante memorando N° 062-EDL-UNICON-2020, del 10 de septiembre de 2020, suscrito por el Ing. Edison Díaz León, Analista Senior, informa: En atención al pedido por la Dirección Provincial de Concesiones se procede al recorrido a la vía Nobol – La Cadena, informo a Usted lo siguiente:

#### ***Mantenimiento Rutinario***

##### **Trabajos Ejecutados:**

- 2+600 – 46+100: Ejecutado los trabajos de desbroce y limpieza en el sector del espaldón, a cada lado de la vía, en un ancho promedio de 4 m, (exceptuando el paso por los cantones).
- 9+300 – 11+400: Cruce del cantón Lomas de Sargentillo; ejecutado el trabajo de remarcado de la señalización horizontal, así como los resaltos y los paso cebras

##### **Trabajos por Ejecutar:**

Necesario realizar mantenimiento de pintura a los resaltos, han perdido su reflectividad:

- 11+440
- 11+600
- 16+450
- 29+800

##### **Señales verticales, que requieren mantenimiento**

- 29+800; señal informativa de destino
- 28+100; señal informativa de peaje

##### **Señalización Horizontal**

28+500 – 29+600; Necesario realizar el remarcado de la señalización horizontal, ha perdido la reflectividad.

##### **Carpeta asfáltica**

Existen tramos críticos que deben ser atendidos de forma inmediata, porque se observa la calzada en el área de espaldones a cada lado de la vía en los 2 carriles presencia de fisuramiento de magnitud alta y otras superficiales en sentido longitudinal, aparentemente debajo de la subrasante la capa de mejoramiento contiene arcillas expansivas



que ocasionan deflexiones que originan daños en la calzada y en otros casos la falta de material de soporte en los taludes, se describe los tramos críticos descritos. Vale indicar que se recomienda que la concesionaria haga un análisis técnico para darle una solución definitiva a este problema.

34+400 – 34+800: fisuramiento en espaldón con asentamiento en lado izquierdo de la vía y fisuras abiertas de gran magnitud al borde, espaldón y talud.

42+460 - 42+500: fisuramiento con grietas abiertas y asentamiento del espaldón en lado izquierdo de la vía.

**Que**, con oficio No. 164-PG-EFA-UNICON-2020, del 11 de septiembre de 2020, el Director Provincial de Concesiones, procedió a notificar conforme a derecho el 14 de septiembre de 2020, a la CONCESIONARIA NORTE CONORTE S. A., mismo que en su parte pertinente indica: "Por lo tanto, ésta Dirección de Concesiones en atribución a los derechos de CONCEDENTE establecidos en el Contrato de Concesión celebrado el 20 de octubre de 1998, ante el Abogado Eugenio Santiago Ramírez Bohórquez, Notario Público Titular Trigésimo Noveno del Cantón Guayaquil, en el que según la CLÁUSULA DÉCIMO SEXTA EN EL PUNTO DIECISEIS PUNTO DIECISEIS indica "...Controlar que se cumpla con las condiciones requeridas y que el Concesionario cumpla con las normas, especificaciones y procedimientos establecidos en estas Bases, Documentos Técnicos, Contrato y demás documentos de la Licitación..."; tal es así, que este control es realizado a través de la Unidad de Concesiones, conforme lo señala la CLÁUSULA SÉPTIMA: COORDINACIÓN Y SUPERVISIÓN en los literales: b) Controlar que se cumplan los derechos y obligaciones contenidos en el Contrato de Concesión... ; y,... g) Fiscalizar el cumplimiento del Contrato de Concesión en todos sus aspectos...", en el que se ha comprobado, que el concesionario no ha realizado hasta la presente fecha los trabajos solicitados mediante oficio N° 1145-UNICON-2018 del 25 de octubre de 2018, el mismo que debía ser cumplido en 90 días, conforme lo establece la cláusula DÉCIMO QUINTA de obligaciones del concesionario; este incumplimiento ha sido informado mediante memorando N° 062-EDL-UNICON-2020, del 10 de septiembre de 2020. De conformidad al artículo 123 del Reglamento a la Ley de Modernización del Estado, se da cumplimiento en NOTIFICAR AL CONCESIONARIO CONORTE S. A. POR HABERSE DETECTADO EL COMETIMIENTO DE LA INFRACCIÓN TIPIFICADA en la cláusula DÉCIMO PRIMERA EN LA TABLA INFRACCIONES Y MULTAS DURANTE LA ETAPA DE EXPLOTACIÓN en el N° 8, que indica: "Incumplimiento de las disposiciones del Director de la Unidad de Concesiones sobre reparaciones, sustituciones de elementos deteriorados, envejecidos o fatigados y de mantenimiento, cuando a su juicio éstas no cumplen con los especificados en las Bases Técnicas", la COMPAÑÍA CONCESIONARIA NORTE CONORTE S. A., no ha cumplido con lo solicitado, por ende se propondrá aplicar la multa correspondiente."

**Que**, mediante Oficio No. 170-PG-EFA-UNICON-2020, de fecha 14 de septiembre de 2020, suscrito por el Ing. Eduardo Xavier Falquez Alcívar, en su calidad de Director Provincial de Concesiones; y, por tanto, de conformidad al Contrato de Concesión, es el encargado de fiscalizar,



**Prefectura  
del Guayas**

efectuando el siguiente análisis: **"ANÁLISIS.** - Existen pedidos de ejecución de trabajos de mantenimiento que, sin justificativo técnico, la Concesionaria Norte CONORTE S. A. no ha ejecutado, ni comunicado las razones para no hacerlo, tal como se puede ver en los antecedentes, y en el siguiente cuadro se aprecia un detalle de las fechas de petición y los días de incumplimiento de la orden de trabajo, emitida en los oficios de la Dirección Provincial de Concesiones. La tarifa de peaje para los vehículos livianos (T.V.L.) vigente es de US \$1.00.

No.	VIA	ABSCISAS.			Trabajos que se requieren	Oficio	PEDIDO		
		Desde	Hasta	Rubro			Entregado a la Concesionaria	Plazo Dias	Fecha máxima de Entrega
1	Nobil - La Cadena	33+750,00	43+220,00	Mantenimiento carpeta asfáltica	Arreglo de fisuras longitudinales y ahueamiento	1145-UNICON-2018	26/10/2018	90	01/03/2019
2	Nobil - La Cadena	31+800,00	47+150,00	Mantenimiento carpeta asfáltica	Arreglo de fisuras longitudinales y ahueamiento	0395-UNICON-2019	08/04/2019	0	01/03/2019
3	Nobil - La Cadena	32+600,00	47+050,00	Mantenimiento carpeta asfáltica	Arreglo de fisuras longitudinales y ahueamiento	0554-UNICON-2019	04/12/2019	0	01/03/2019
4	Nobil - La Cadena	32+600,00	47+050,00	Mantenimiento carpeta asfáltica	Arreglo de fisuras longitudinales y ahueamiento	0335-UNICON-2020	17/01/2020	0	01/03/2019

Los trabajos de mantenimiento antes indicados debieron estar terminadas en un tiempo de 90 días, por lo que, salvo su mejor criterio, corresponde la aplicación de las respectivas multas, determinadas en la Cláusula Décima Primera Tabla INFRACCIONES Y MULTAS DURANTE LA ETAPA DE EXPLOTACIÓN NUMERAL 8, cuyo valor se observa en el siguiente cuadro.

TIPO DE INFRACCIÓN	MONTO MULTA/DIA US \$	CRITERIO DE APLICACIÓN DIAS	MULTA TOTAL DIAS
Incumplimiento de las disposiciones del Director de la Unidad de Concesiones sobre reparaciones, sustituciones de elementos deteriorados, envejecidos o fatigados y de mantenimiento, cuando a su juicio éstas no cumplan con los especificado en las Bases Técnicas	2.000,00	560,00	1.120.000,00

El valor de la multa es hasta el día de hoy, UN MILLÓN CIENTO VEINTE MIL 00/100 DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA, la misma que variara día a día, hasta que la petición de la DIRECCIÓN PROVINCIAL DE CONCESIONES, sea atendida por la compañía CONCESIONARIA NORTE CONORTE S. A."

**Que,** con Memorando No. GPG-PSP-1996-2020, suscrito por el Abg. Gustavo Taiano Cuesta, Procurador Síndico Provincial, otorga criterio jurídico favorable en relación al informe técnico presentado por el Director Provincial de Concesiones, mediante oficio No. 170-PG-EFA-UNICON-2020, recomendando que la Máxima Autoridad resuelva la imposición de la multa a la compañía CONCESIONARIA NORTE CONORTE S. A.

**Que,** de las normas invocadas en la presente Resolución se desprende claramente que corresponde y es atribución del Concedente, por intermedio de la Unidad de Concesiones, vigilar y fiscalizar el estricto, cabal y oportuno cumplimiento de las obligaciones derivadas del



contrato, en todos sus aspectos y en todas las etapas de la concesión, inclusive la de explotación. Corresponde a dicha Unidad evaluar las condiciones bajo las cuales el concesionario ha venido prestando su servicio, así como el grado de cumplimiento de las obligaciones enunciadas en el contrato. El contrato de concesión señala que el incumplimiento por parte del Concesionario de cualquier obligación lo hará incurrir en las sanciones previstas en el contrato, no siendo posible eximirse de responsabilidad ni aun cuando contrate o subcontrate con terceros la ejecución de ciertas actividades. De los antecedentes expuestos consta que la Unidad de Concesiones, por diversas ocasiones, ha notificado y hecho conocer al Concesionario sobre la existencia de trabajos defectuosos cuya reparación fue dispuesta, sin que conste del expediente que el Concesionario haya atendido, subsanado ni reparado oportunamente tales deficiencias en cuanto al debido cumplimiento del contrato de concesión, ni tampoco haya emitido sus descargos en tiempo oportuno. Se ha cumplido con la notificación al Concesionario respecto a la infracción detectada con la proposición de la aplicación de la multa, por lo que corresponde proceder con la imposición de la multa en legal y debida forma.

Por tales antecedentes, y en ejercicio de las atribuciones y facultades que me confiere la Constitución y la Ley, la suscrita Prefecta Provincial del Guayas,

**RESUELVE**

**Art. 1.-** Imponer a la compañía CONCESIONARIA NORTE CONORTE S. A. la multa de UN MILLÓN CIENTO VEINTE MIL 00/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$1.120.000,00), por el incumplimiento de las disposiciones del Director de la Unidad de Concesiones sobre las reparaciones, sustituciones de elementos deteriorados, envejecidos o fatigados y de mantenimiento, cuando a juicio del mismo no cumplen con lo especificado en las bases técnicas.

**Art. 2.-** Disponer el pago de la multa en el término de treinta días a partir de la notificación de la presente Resolución.

Dado y firmado, en la ciudad de Guayaquil, a los catorce días del mes de septiembre del año dos mil veinte. Cúmplase y notifíquese.

**Susana González Rosado, Msg.  
PREFECTA PROVINFICIAL DEL GUAYAS**



## RESOLUCIÓN Nro. PG-SGR-041A-2020

**La Máxima Autoridad del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Guayas****Considerando:**

Que, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece que las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.

Que, el artículo 238 ibídem determina que “Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional.”

Que, el artículo 5 del Código Orgánico de Organización, Territorial, Autonomía y Descentralización, establece “*La autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados y regímenes especiales prevista en la Constitución comprende el derecho y la capacidad efectiva de estos niveles de gobierno para regirse mediante normas y órganos de gobierno propios, en sus respectivas circunscripciones territoriales, bajo su responsabilidad, sin intervención de otro nivel de gobierno y en beneficio de sus habitantes. Esta autonomía se ejercerá de manera responsable y solidaria. En ningún caso pondrá en riesgo el carácter unitario del Estado y no permitirá la secesión del territorio nacional. (...)*”

Que, el artículo 162 de Código Orgánico Administrativo en su numeral 5 establece que los plazos y términos únicamente se suspenden, en el supuesto en que medie caso fortuito o fuerza mayor.

Que, en fecha 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) a través de su Director General declaró el brote de coronavirus como pandemia global, solicitando a los países intensificar las acciones para mitigar su propagación;

Que, mediante Acuerdo Ministerial No. 00126-2020, publicado en el Suplemento del Registro Oficial 160 de 12 de marzo de 2020, la Ministra de Salud Pública, declaró el Estado de Emergencia Sanitaria por sesenta (60) días, en todos los establecimientos del Sistema Nacional de Salud, a fin de prevenir un posible contagio masivo en la población;

Que, la Ley Orgánica de Apoyo Humanitario, señala en la Disposición Transitoria Vigésima Tercera que el estado de excepción por calamidad pública establecido en el Decreto Ejecutivo No. 1017 del 16 de marzo de 2020 y durante todo el tiempo que dure la emergencia sanitaria y por ciento ochenta días adicionales, quedan suspendidos todos los procesos de coactiva que a la fecha de la declaración del estado de excepción se hayan instaurado o se encuentren ejecutando o en trámite, en las instituciones públicas, conforme a la Ley.



Que, mediante Decreto Ejecutivo No. 1017 de 16 de marzo de 2020, el Presidente de la República del Ecuador declaró estado de excepción por calamidad pública en todo el territorio nacional, por los casos de coronavirus confirmados y la declaratoria de pandemia de COVID-19 por parte de la Organización Mundial de la Salud; y, en su artículo 8 señala que todas las funciones del Estado, deberán emitir las resoluciones que consideren necesarias para que se proceda a la suspensión de términos y plazos a los que haya lugar, en procesos judiciales y administrativos; y, de igual forma, en procesos alternativos de solución de conflictos; a fin de precautelar la salud pública, el orden y la seguridad, en el marco de las garantías del debido proceso, ante la presente calamidad pública;

Que, mediante Resolución No. GPG-PG-013-2020, de fecha 16 de marzo de 2020, la Prefectura del Guayas suspendió todos los plazos y términos que se encuentren discurriendo desde el martes 17 de marzo de 2020, dentro de todos los procedimientos y trámites administrativos del Gobierno Provincial del Guayas.

Que, mediante Resolución No. GPG-PG-016-2020, de fecha 01 de abril de 2020, la Prefecta del Guayas resolvió continuar con la suspensión de todos los plazos y términos desde el 1 de abril de 2020

Que, el Presidente Constitucional de la Republica, Licenciado Lenín Moreno Garcés, mediante Decreto Ejecutivo No. 1052 emitido el 15 de mayo de 2020, extendió por 30 días adicionales el Estado de Excepción mencionado en el considerando anterior, a partir del 16 de mayo de 2020;

Que, mediante Decreto Ejecutivo No. 1126 emitido en fecha 14 de agosto de 2020, el Presidente Constitucional de la República renovó el estado de excepción por treinta días a partir de la suscripción del mencionado decreto, el mismo que culminó el 13 de septiembre de 2020, calamidad pública en todo el territorio nacional, por la presencia de la COVID-19 en el Ecuador a fin de poder continuar con el control de la enfermedad a través de medidas excepcionales necesarias para mitigar su contagio masivo.

En uso de las atribuciones y facultades que le confiere el literal h) del artículo 50 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD);

#### Resuelve:

**Artículo 1.-** Habilitar los plazos y términos de todos los procedimientos y trámites administrativos, cuya sustanciación sea inherente a las competencias que se encuentren discurriendo en la Prefectura del Guayas, a partir de la suscripción de la presente resolución, salvo los establecidos en el artículo segundo.

**Artículo 2.-** Se mantiene la suspensión de los plazos y términos referente a todos los procesos de coactiva, que a la fecha de la declaración del estado de excepción se hayan instaurado o se encontraren ejecutando o en trámite, contado a partir del 14 de septiembre del 2020 hasta por 180 (ciento ochenta) días.

Una vez concluido el término señalado en el inciso precedente, se habilitarán los cómputos de los plazos o términos a los que se refiere esta resolución. *h*



#### DISPOSICIONES GENERALES

**PRIMERA.** - En todo lo no previsto en la presente resolución, téngase en cuenta las normas legales vigentes y resoluciones en relación a lo dispuesto en el presente documento.

Dado y firmado en el despacho de la señora Prefecta Provincial del Guayas, en la ciudad de Guayaquil, 14 de septiembre del 2020. *dy*

Susana González Rosado, Mgs.  
PREFECTA PROVINCIAL DEL GUAYAS *dy*