

# GACETA OFICIAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DEL GUAYAS

**Periodo 2019-2023 Guayaquil 18 de septiembre 2020 - No. 085**

**Guayaquil: Gral. Juan Illingworth 108 y Malecón Simón Bolívar**

Número de páginas: 27

## ÍNDICE

### **RESOLUCIÓN GENERAL No. GPG-PG- SGR-042-2020**

#### **LA MÁXIMA AUTORIDAD DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DEL GUAYAS RESUELVE:**

**Art.1.-**Imponer a la compañía CONCESIONARIA DEL GUAYAS CONORTE S. A., la multa de DOSCIENTOS TREINTA Y CUATRO MIL 00/100 DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (\$234.000,00), por el incumplimiento de las disposiciones del Director de la Unidad de Concesiones sobre las reparaciones, sustituciones de elementos deteriorados, envejecidos o fatigados y de mantenimiento, cuando a juicio del mismo no cumplen con lo especificado en las bases técnicas.....2

### **RESOLUCIÓN GENERAL No. GPG-PG- SGR-043-2020**

#### **LA MÁXIMA AUTORIDAD DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DEL GUAYAS RESUELVE:**

**Art.1.-**Imponer a la compañía CONCESIONARIA NORTE, CONORTE 5. A. la multa de TREINTA Y OCHO MIL 00/100 DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (\$38.000,00), misma que está calculada hasta el 16 de Septiembre 2020, por incurrir en el "Incumplimiento de la obligación de entregar al Director de la Unidad de Concesiones la información requerida, establecida en el contrato." y "Entregar la información requerida, con datos o

antecedentes (...) incompletos comprobada (lo subrayado es mío)" establecidas en los numerales 1 y 3, de la TABLA INFRACCIONES Y MULTAS POR INCUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES DE INFORMACIÓN, de la CLAÚSULA DÉCIMO PRIMERA DEL CONTRATO, por el incumplimiento de los enunciados antes mencionados.....13

### **RESOLUCIÓN GENERAL No. GPG-PG- SGR-044-2020**

#### **LA MÁXIMA AUTORIDAD DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DEL GUAYAS RESUELVE:**

**Art. 1.-** Imponer a la compañía CONCESIONARIA DEL GUAYAS CONCEGUA S. A. la multa de TREINTA Y OCHO MIL 00/100 DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (\$38.000,00), misma que está calculada hasta el 16 de Septiembre 2020, por incurrir en el "Incumplimiento de la obligación de entregar al Director de la Unidad de Concesiones la información requerida, establecida en el contrato." y "Entregar la información requerida, con datos o antecedentes (...) incompletos, comprobada (lo subrayado es mío)" establecidas en los numerales 1 y 3, de la TABLA INFRACCIONES Y MULTAS POR INCUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES DE INFORMACIÓN, de la CLAÚSULA DÉCIMO PRIMERA DEL CONTRATO, por el incumplimiento de los enunciados antes mencionados.....21



Prefectura  
del Guayas

**RESOLUCIÓN No. PG-SGR-042-2020**

**LA MÁXIMA AUTORIDAD DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
PROVINCIAL DEL GUAYAS**

**CONSIDERANDO**

- Que,** la Constitución de la República del Ecuador en su artículo 1 establece que el Ecuador es un Estado constitucional de derechos;
- Que,** el artículo 76 de la Carta Magna, señala: "**Art. 76.-** En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: 1. Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes. (...) 7. El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (...) 1) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados."
- Que,** el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador señala: "**Art. 82.-** El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes."
- Que,** el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador señala: "**Art. 83.-** Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley: 1. Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente. (...)."
- Que,** el artículo 225 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 225.-** El sector público comprende: (...). 2. Las entidades que integran el régimen autónomo descentralizado. (...)."
- Que,** el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 226.-** Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."
- Que,** el artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 227.-** La administración pública constituye un servicio a la colectividad que





**Prefectura  
del Guayas**

*se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación."*

- Que,** el artículo 238 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 238.-** Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional. Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los consejos provinciales y los consejos regionales."
- Que,** el artículo 239 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 239.-** El régimen de gobiernos autónomos descentralizados se regirá por la ley correspondiente, que establecerá un sistema nacional de competencias de carácter obligatorio y progresivo y definirá las políticas y mecanismos para compensar los desequilibrios territoriales en el proceso de desarrollo."
- Que,** el artículo 240 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 240.-** Los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales. (...). Todos los gobiernos autónomos descentralizados ejercerán facultades ejecutivas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales."
- Que,** el artículo 252 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 252.-** Cada provincia tendrá un consejo provincial con sede en su capital, que estará integrado por una prefecta o prefecto y una vice prefecta o vice prefecto elegidos por votación popular; por alcaldesas o alcaldes, o concejales o concejales en representación de los cantones; y por representantes elegidos de entre quienes presidan las juntas parroquiales rurales, de acuerdo con la ley. La prefecta o prefecto será la máxima autoridad administrativa, que presidirá el Consejo con voto dirimente, y en su ausencia temporal o definitiva será reemplazado por la persona que ejerza la vice prefectura, elegida por votación popular en binomio con la prefecta o prefecto."
- Que,** el artículo 288 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 288.-** Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas."
- Que,** el artículo 424 de la Constitución de la República del Ecuador señala: "**Art. 424.-** La Constitución es la norma suprema y prevalece sobre cualquier otra del ordenamiento jurídico. Las normas y los actos del poder público deberán mantener conformidad con las disposiciones constitucionales; en







**Prefectura  
del Guayas**

*caso contrario carecerán de eficacia jurídica. La Constitución y los tratados internacionales de derechos humanos ratificados por el Estado que reconozcan derechos más favorables a los contenidos en la Constitución, prevalecerán sobre cualquier otra norma jurídica o acto del poder público."*

**Que,** el artículo 40 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 40.- Naturaleza jurídica.-** Los gobiernos autónomos descentralizados provinciales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Estarán integrados por las funciones de participación ciudadana; legislación y fiscalización; y, ejecutiva, previstas en este Código para el ejercicio de las funciones y competencias que le corresponden. La sede del gobierno autónomo descentralizado provincial será la capital de la provincia prevista en la respectiva ley fundacional."

**Que,** el artículo 41 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 41.- Funciones.-** Son funciones del gobierno autónomo descentralizado provincial las siguientes: a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial provincial, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas provinciales en el marco de sus competencias constitucionales y legales; b) Diseñar e implementar políticas de promoción y construcción de equidad e inclusión en su territorio, en el marco de sus competencias constitucionales y legales; (...); d) Elaborar y ejecutar el plan provincial de desarrollo, el de ordenamiento territorial y las políticas públicas en el ámbito de sus competencias y en su circunscripción territorial, de manera coordinada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial, y realizar en forma permanente, el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas; e) Ejecutar las competencias exclusivas y concurrentes reconocidas por la Constitución y la ley y, en dicho marco prestar los servicios públicos, construir la obra pública provincial, fomentar las actividades provinciales productivas, así como las de vialidad, gestión ambiental, riego, desarrollo agropecuario y otras que le sean expresamente delegadas o descentralizadas, con criterios de calidad, eficacia y eficiencia, observando los principios de universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad, solidaridad, interculturalidad, subsidiariedad, participación y equidad; f) Fomentar las actividades productivas y agropecuarias provinciales, en coordinación con los demás gobiernos autónomos descentralizados; g) Promover los sistemas de protección integral a los grupos de atención prioritaria para garantizar los derechos consagrados en la Constitución en el marco de sus competencias; (...); y, k) Las demás establecidas en la ley."

**Que,** el artículo 42 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 42.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado provincial.-** Los gobiernos autónomos descentralizados provinciales tendrán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de otras que se determinen: a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo provincial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, en el ámbito de sus competencias, de manera







Prefectura  
del Guayas

*articulada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad; b) Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas; (...); f) Fomentar las actividades productivas provinciales, especialmente las agropecuarias; (...)."*

- Que,** el artículo 49 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 49.- Prefecto o prefecta provincial.-** El prefecto o prefecta provincial es la primera autoridad del ejecutivo del gobierno autónomo descentralizado provincial, elegido en binomio con el vice prefecto o vice prefecta por votación popular, de acuerdo con los requisitos y regulaciones previstos en la ley de la materia electoral."
- Que,** el artículo 50 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 50.- Atribuciones del prefecto o prefecta provincial.-** Le corresponde al prefecto o prefecta provincial: a) Ejercer la representación legal del gobierno autónomo descentralizado provincial. La representación judicial la ejercerá juntamente con el procurador síndico; b) Ejercer la facultad ejecutiva del gobierno autónomo descentralizado provincial; (...); h) Resolver administrativamente todos los asuntos correspondientes a su cargo; (...).
- Que,** mediante Convenio el Ministerio de Obras Públicas delegó de manera expresa al H. Consejo Provincial del Guayas, la facultad de entregar en Concesión a la empresa privada, el mantenimiento y mejoramiento de las vías de esta provincia del Guayas.
- Que,** con fecha 20 de octubre del 1998, y ante la Notaría Trigésima Novena del Cantón Guayaquil, se suscribió entre el - en ese entonces - denominado H. Consejo Provincial del Guayas y la compañía CONCESIONARIA NORTE CONORTE S.A. el llamado "CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA QUE CELEBRAN EL HONORABLE CONSEJO PROVINCIAL DEL GUAYAS Y LA COMPAÑÍA CONCESIONARIA NORTE CONORTE S.A. - LICITACIÓN NO. 001-C-CPG-97 (GRUPO NÚMERO UNO DENOMINADO GUAYAS NORTE)".
- Que,** la Cláusula Primera (De Los Comparecientes) de dicho contrato señala que comparecen, por una parte, el - en ese entonces - llamado H. Consejo Provincial del Guayas, en calidad de Concedente, y, por otra parte, la sociedad CONCESIONARIA NORTE CONORTE S.A., en calidad de Concesionaria.
- Que,** la Cláusula Tercera (Objeto y Alcance General del Contrato de Concesión) de dicho contrato señala que el H. Consejo Provincial del Guayas otorga en condiciones de exclusividad regulada a CONORTE y ésta acepta la concesión de la rehabilitación, mantenimiento, mejoramiento, ampliación, explotación y administración de las carreteras principales a cargo del H. Consejo Provincial del Guayas, comprendidas dentro del Grupo No. 1, Guayas Norte, adquiriendo así CONORTE la obligación de rehabilitar, mantener, mejorar, ampliar, explotar y administrar las vías de comunicación materia de esta concesión, puentes, canalizaciones de



**Prefectura  
del Guayas**

intersecciones, obras de arte, señalización vertical y horizontal, y otros ofertados, así como los servicios complementarios ofertados por cuenta y riesgo del concesionario, debiendo prestar los servicios correspondientes dentro de los niveles establecidos en forma obligatoria, continua e ininterrumpida y en condiciones de igualdad, sin discriminación de ninguna clase.

- Que,** la Cláusula Cuarta (Definición de Términos Comunes), de dicho contrato define a la Unidad de Concesiones como la Unidad creada por la Concedente para la coordinación y supervisión de la concesión, con el objeto de vigilar el estricto cumplimiento de las obligaciones del Concesionario.
- Que,** la Cláusula Séptima (Coordinación y Supervisión) de dicho contrato señala que el Concedente a través de la Unidad de Concesiones se encargará de la Coordinación y Supervisión de la concesión materia del presente contrato. En las etapas de diseño, rehabilitación y explotación, independiente de los procedimientos internos que establezca el concesionario para controlar las actividades de sus grupos de trabajo o subcontratos, el Concedente a través de la Unidad de Concesiones evaluará las condiciones bajo las cuales el concesionario ha venido prestando su servicio y el grado de cumplimiento de las obligaciones enunciadas en el contrato. Los aspectos de coordinación y supervisión, derivados del contrato de concesión que le competen a la Unidad de Concesiones, entre otros, son: controlar que se cumplan los derechos y obligaciones contenidos en el contrato de concesión, supervisar que las carreteras materia de esta concesión conserven los mismos niveles de servicio, de acuerdo con las condiciones establecidas en el contrato, supervisar la correcta aplicación de las normas respecto a Especificaciones Generales y Técnicas para la construcción, mantenimiento y señalización, fiscalizar el cumplimiento del contrato de concesión en todos sus aspectos, controlar el cumplimiento de las normas técnicas sobre el mantenimiento de las obras, controlar el cumplimiento de las normas legales y reglamentarias aplicables al contrato.
- Que,** la Cláusula Décima Primera (Incumplimiento y Penalidades) de dicho contrato señala que el incumplimiento por parte del Concesionario de cualquier obligación del contrato, lo hará incurrir en las sanciones previstas en tal instrumento. No podrá eximirse de responsabilidad aun cuando contrate o subcontrate con terceros la ejecución de obras o el desempeño de ciertas funciones. La existencia de cualquier trabajo defectuoso que, a criterio de la Unidad de Concesiones, no cumpla con las especificaciones establecidas, sea por motivo de la calidad de los materiales, de la mano de obra empleadas u otras causas, deberá hacerse constar por escrito, para conocimiento del Concesionario el que procederá a repararlo inmediatamente. Si el Concesionario no estuviere de acuerdo con la observación efectuada, podrá hacer sus descargos correspondientes dentro del término de 10 días siguientes a la comunicación por escrito en que se le hace conocer tales novedades. En caso de incumplimiento de las obligaciones de la Concesionaria el Director de la Unidad de Concesiones notificará a la misma de la infracción detectada y propondrá la aplicación,







**Prefectura  
del Guayas**

si es el caso, de las multas no reintegrables. Dicha Cláusula establece como infracción el incumplimiento de las disposiciones del Director de la Unidad de Concesiones sobre reparaciones, sustituciones de elementos deteriorados, envejecidos o fatigados y de mantenimiento, cuando a su juicio éstas no cumplan con lo especificado en las Bases Técnicas.

- Que,** la Cláusula Décima Sexta (Derechos y Obligaciones del Concedente) de dicho contrato señala que es derecho y obligación de la Concedente realizar la evaluación, control y supervisión correspondiente a través de la Unidad de Concesiones, controlar que se cumpla con las condiciones requeridas y que el Concesionario cumpla con las normas, especificaciones y procedimientos establecidos, imponer y recaudar las respectivas multas respetando el derecho de defensa, supervisar al Concesionario todas las obras a realizarse, vigilar y controlar que la explotación del servicio sea permanente, ininterrumpida, eficiente y de beneficio para el interés general.
- Que,** la Cláusula Vigésima Tercera del Contrato citado, establece la legislación aplicable, para dicho contrato, las leyes, decretos, acuerdos, ordenanzas y reglamentos de la República del Ecuador, que se encuentren vigentes a la fecha de la celebración del Contrato de Concesión.
- Que,** a la fecha de celebración del Contrato de Concesión se encontraba vigente la Ley de Modernización del Estado, Privatizaciones y Prestación de Servicios Públicos por parte de la Iniciativa Privada, y su Reglamento General.
- Que,** el Art. 123 del Reglamento General a la Ley de Modernización del Estado, Privatizaciones y Prestación de Servicios Públicos por parte de la Iniciativa Privada, determina "**Art.123.-** Durante la explotación, el concedente designará un Fiscalizador, que controlará el cumplimiento del contrato, en todos sus aspectos. En caso de incumplimiento el Fiscalizador notificará las infracciones a la sociedad concesionaria y propondrá a la autoridad superior del concedente la aplicación de las sanciones y multas que procedan según el contrato. El concesionario deberá pagar siempre estas multas, pudiendo reclamar de ellas y pedir su eliminación o supresión a la Comisión de Arbitraje."
- Que,** mediante oficio N° 0013-GPG-EFA-UNICON-2020 del 04 de agosto de 2020, suscrito por el Ing. Eduardo Xavier Falquez Alcívar, Director Provincial de Concesiones, para conocimiento y fines pertinentes, que, mediante el informe de inspección por el Arq. Erlinton Torrico, se indican los aspectos que deben ser corregidos en la vía Aurora - Samborondon, entre los que se tiene: Entre las abscisas 6+300 y 21+200 se deben realizar remarcado de señalización horizontal, limpieza, limpieza de guardavías; limpieza de muros Jersey entre las abscisas 0+500 - 1+800 y 2+100 - 6+100; Desbroce y limpieza (0+000-17+200); y, reponer señalización vertical (18+670).
- Que,** mediante memorando N° 065-EDL-UNICON-2020, del 16 de septiembre de 2020, suscrito por el Ing. Edison Díaz León, Analista Senior, informa:







**Prefectura  
del Guayas**

GRUPO VIAL "GUAYAS NORTE" - CONCESIONARIA NORTE CONORTE S.A.									
No.	VIAS	ABSCISAS			LADO		Descripción del Rubro	Trabajos que se requieren	Plazo DIAS
		Puntual	Desde	Hasta	IZQ.	DER.			
1	Aurora - Samborondón		6+300	21+200	X	X	Guarderías simple y dobles	Se encuentran sucias, llenas de polvo y hollín	7
2			2+250	2+300		X	Desbroce y Limpieza	Realizar limpieza y desbroce de material vegetal (arboles)	3
3			3+200	3+300		X	Limpieza del derecho de vía	Realizar limpieza de material vegetal alojado en el margen de la vía (tales de árboles)	3
4			4+580		X	X	Señalización Vertical	Reposición de balizamiento golpeado	7
5			4+980	5+360		X	Desbroce y Limpieza	Realizar desbroce y limpieza	7
6			4+980	5+360		X	Señalización Horizontal	Remarcar la línea lateral, lado derecho	15
7			5+980	6+040			Desbroce y Limpieza	Realizar desbroce y limpieza	7
8			5+980	6+040		X	Señalización Horizontal	Remarcar la línea lateral, lado derecho	7
9			6+460		X		Señalización Vertical	Realizar la limpieza de la señal de velocidad máxima que se encuentra cubierta de material vegetal	3
10			6+480			X	Señalización Vertical	Repintado o reposición de señal informativa de las tarifas del peaje	7
11			6+940		X		Señalización Vertical	Repintado o reposición de señal informativa de las tarifas del peaje	7
12			6+960	7+000		X	Desbroce y Limpieza	Realizar limpieza y desbroce de material vegetal (arboles, árboles)	3
13			8+360			X	Señalización Vertical	Reposición de señal de Pare doblada	7
14			8+380			X	Señalización Vertical	Reposición de señal de Pare doblada	7
15			8+625			X	Señalización Vertical	Reposición de señal de Precaución doblada	7
16			11+780	11+790		X	Mantenimiento carpeta asfáltica	Grietas de Bordo y hundimientos, entre 0.30 y 0.60m del borde exterior del pavimento	15
17			16+920			X	Limpieza del derecho de vía	Retro de poste que se encuentra en el espaldón de la vía	7
18			17+000		X	X	Señalización Horizontal	Remarcar de paso cebra	7
19			17+040			X	Señalización Vertical	Mantenimiento y/o reposición de balizamiento golpeado	7
20			19+880	20+000		X	Mantenimiento carpeta asfáltica	Grietas de Bordo y hundimientos, entre 0.30 y 0.60m del borde exterior del pavimento	15

Para su conocimiento y fines consiguientes comunico a Usted que, mediante el informe de inspección a la Vía Aurora – Samborondón; a continuación, encuentran los aspectos que deben ser corregidos:

Los rubros de los numerales 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 12, 18 de la tabla antes detallada; no han sido atendidos conforme lo dispuesto a la concesionaria CONORTE en el OFICIO GPG N° 0013-GPG-EFA-UNICON-2020 04-08-20 recibido el 12/08/2020, y se observan los días en los que se debió realizar el respectivo mantenimiento, los cuales se tomaron en consideración del MANUAL DE PROCEDIMIENTO PARA LA EVALUACION Y SUPERVISION DE LA RED VIAL DELEGADA DEL ECUADOR y en concordancia con la tabla de Indicadores de Mantenimiento Rutinario y Tolerancias de Cumplimiento .

### **NORMAS QUE SE DEBEN USAR EN LA ETAPA DE EXPLOTACIÓN.**

#### **CONSERVACIÓN RUTINARIA.**

- LIMPIEZA DEL DERECHO DE VÍA.**

Retirar basuras, escombros y otros materiales de desecho y depositarlos en un lugar destinado para tal efecto. No se permiten materiales, basuras o desechos similares por más de 7 días.

- LIMPIEZA Y REPOSICIÓN DE SEÑALES VERTICALES.**

Cada vez que los índices de reflectancia bajen de los niveles aceptables de servicio al usuario. Todas las señales deben permanecer siempre limpias.

- Reposición de señales de reglamentación, destino y preventivas.



**Prefectura  
del Guayas**

- Se hará la reposición de las señales dañadas o en mal estado.
- El material inservible será desalojado fuera del derecho de vía.

• **MANTENIMIENTO DE LA DEMARCACIÓN O SEÑALIZACIÓN HORIZONTAL.**

*Se pintará el pavimento cada vez que los índices de reflectancia bajen de los valores normales que no presenten problemas a los usuarios. La demarcación debe permanecer siempre limpia.*

- Señalización en laterales y eje de la vía.

• **MANTENIMIENTO O REPOSICIÓN DE GUARDAVÍAS.**

*Se hará la reposición o reparación de guardavías averiadas. Los guardavías permanecerán en perfecto estado de limpieza y visibilidad. En caso de daño deben arreglarse o reponerse en 24 horas.*

• **MANTENIMIENTO CARPETA ASFALTICA.**

*La carpeta asfáltica deberá estar en óptimas condiciones, no se permitirá desgaste, baches, fisuras, hundimientos y tendrá que realizarse el mantenimiento de forma inmediata..."*

**Que,** con oficio No. 177-PG-EFA-UNICON-2020, del 16 de septiembre de 2020, el Director Provincial de Concesiones, procedió a NOTIFICAR CONFORME A DERECHO A LA CONCESIONARIA DEL GUAYAS CONORTE S.A., mismo que en su parte pertinente indica "Por lo tanto, ésta Dirección de Concesiones en atribución a los derechos de CONCEDENTE establecidos en el Contrato de Concesión celebrado el 20 de octubre de 1998, ante el Abogado Eugenio Santiago Ramírez Bohórquez, Notario Público Titular Trigésimo Noveno del Cantón Guayaquil, en el que según la CLÁUSULA DÉCIMO SEXTA EN EL PUNTO DIECISEIS PUNTO DIECISEIS indica "...Controlar que se cumpla con las condiciones requeridas y que el Concesionario cumpla con las normas, especificaciones y procedimientos establecidos en estas Bases, Documentos Técnicos, Contrato y demás documentos de la Licitación..."; tal es así, que este control es realizado a través de la Unidad de Concesiones, conforme lo señala la CLÁUSULA SÉPTIMA: COORDINACIÓN Y SUPERVISIÓN en los literales: b) Controlar que se cumplan los derechos y obligaciones contenidos en el Contrato de Concesión... ; y,... g) Fiscalizar el cumplimiento del Contrato de Concesión en todos sus aspectos...", en el que se ha comprobado, que el concesionario no ha realizado hasta la presente fecha los trabajos de limpieza de guardavías simples y dobles (6+300 - 21+200), Desbroce y limpieza (2+250 - 2+300, 4+980-5+360, 5+980-6+040 y 6+960-7+000), limpieza del derecho de vía (3+200 - 3+300), señalización horizontal (4+980-5+360, 5+980-6+040 y 17+000), solicitados mediante oficio N° 0013-GPG-EFA-UNICON-2020 del 04 de agosto de 2020, el mismo que debía ser cumplido conforme los tiempos establecidos por el Ministerio de Transporte y Obras Públicas, en el MANUAL DE PROCEDIMIENTOS PARA LA EVALUACIÓN Y SUPERVISIÓN DE LA RED VIAL DELEGADA DEL ECUADOR en la Tabla de "INDICADORES DE





**Prefectura  
del Guayas**

MANTENIMIENTO RUTINARIO Y TOLERANCIAS DE CUMPLIMIENTO"; este incumplimiento ha sido informado mediante memorando N° 065-EDL-UNICON-2020, del 16 de septiembre de 2020.

De conformidad al artículo 123 del Reglamento a la Ley de Modernización del Estado, se da cumplimiento en NOTIFICAR AL CONCESIONARIO CONORTE S. A. POR HABERSE DETECTADO EL COMETIMIENTO DE LA INFRACCIÓN TIPIFICADA en la cláusula DÉCIMO PRIMERA EN LA TABLA INFRACCIONES Y MULTAS DURANTE LA ETAPA DE EXPLOTACIÓN en el N° 8, que indica: "Incumplimiento de las disposiciones del Director de la Unidad de Concesiones sobre reparaciones, sustituciones de elementos deteriorados, envejecidos o fatigados y de mantenimiento, cuando a su juicio éstas no cumplan con los especificado en las Bases Técnicas", la COMPAÑÍA CONCESIONARIA NORTE CONORTE S. A., no ha cumplido con lo solicitado, por ende se propondrá aplicar la multa correspondiente."

**Que,** mediante Oficio No. 186-PG-EFA-UNICON-2020, de fecha 17 de septiembre de 2020, suscrito por el Ing. Eduardo Xavier Falquez Alcívar, en su calidad de Director Provincial de Concesiones; y, por tanto, de conformidad al Contrato de Concesión, es el encargado de fiscalizar, efectuando el siguiente análisis: "(...) Existen pedidos de ejecución de trabajos de mantenimiento en la vía Aurora – Samborondón, que, sin justificativo técnico, la Concesionaria Norte CONORTE S. A. no ha ejecutado, ni comunicado las razones para no hacerlo, tal como se puede ver en los antecedentes, y en el siguiente cuadro se aprecia un detalle de las fechas de petición y los días de incumplimiento de la orden de trabajo, emitida en los oficios de la Dirección Provincial de Concesiones. La tarifa de peaje para los vehículos livianos (T.V.L.) vigente, en el corredor vial Aurora – Samborondón, es de US \$0.50.

No.	VIAS		ABSCISAS		LADO		Descripción del Rujo que se requiere	Oficio	PEDIDO 1			
	Puntual	Desde	Hasta	IZQ.	DER.	Entregado a la Concesionaria			Plazo DIAS	Fecha máxima de Cumplimiento	Vencimiento	
1	Aurora-Samborombon		6+300	21+200	X	X	Guardavías simple y adosados	Se encuentran sucios, llenos de polvo y hojarasca	12-ago-20	7	21-ago-20	26.00
2			2+250	2+300		X	Desbroce y Limpieza	Realizar limpieza y desbroce de material	12-ago-20	3	17-ago-20	30.00
3			3+200	3+300		X	Limpieza del derecho de vía	Realizar limpieza de material vegetal alado	12-ago-20	3	17-ago-20	30.00
4			4+980	5+360		X	Desbroce y Limpieza	Realizar desbroce y limpieza	12-ago-20	7	21-ago-20	26.00
5			4+980	5+360		X	Señalización Horizontal	Remarcar la línea lateral, lado derecho	12-ago-20	15	02-sep-20	14.00
6			5+980	6+040			Desbroce y Limpieza	Realizar desbroce y limpieza	12-ago-20	7	21-ago-20	26.00
7			5+980	6+040		X	Señalización Horizontal	Remarcar la línea lateral, lado derecho	12-ago-20	7	21-ago-20	26.00
8			6+960	7+000		X	Desbroce y Limpieza	Realizar limpieza y desbroce de material	12-ago-20	3	17-ago-20	30.00
9			17+000			X	X	Señalización Horizontal	Remarcar de paso cebra	12-ago-20	7	21-ago-20

Los trabajos de mantenimiento antes indicados debieron estar terminados en los tiempos indicados por el Ministerio de Transporte y Obras Públicas, en el MANUAL DE PROCEDIMIENTOS PARA LA EVALUACIÓN Y SUPERVISIÓN DE LA RED VIAL DELEGADA DEL ECUADOR, Tabla de "INDICADORES DE MANTENIMIENTO RUTINARIO Y TOLERANCIAS DE





**Prefectura  
del Guayas**

*CUMPLIMIENTO”, por lo que, salvo su mejor criterio, corresponde la aplicación de las respectivas multas, determinadas en la Cláusula Décima Primera Tabla INFRACCIONES Y MULTAS DURANTE LA ETAPA DE EXPLOTACIÓN NUMERAL 8, cuyo valor se observa en el siguiente cuadro.*

No.	ABSCISAS			LADO		Descripción del Rubro	TIPO DE INFRACCIÓN	MONTO MULTA/DÍA	CRITERIO DE APLICACIÓN DÍAS	MULTA TOTAL US \$
	Puntual	Desde	Hasta	IZQ.	DER.					
1		6-300	21-200	X	X	Guardavías simple y dobles	INCUMPLIMIENTO DE LAS DISPOSICIONES DEL DIRECTOR DE LA UNIDAD DE CONCESIONES SOBRE REPARACIONES, SUSTITUCIONES DE ELEMENTOS DETERIORADOS, ENVEJECIDOS O FATIGADOS Y DE MANTENIMIENTO, CUANDO A SU JUICIO ESTAS NO CUMPLAN CON LO ESPECIFICADO EN LAS BASES TÉCNICAS	1.000,00	26,00	26.000,00
2		2-250	2-300		X	Desbroce y Limpieza		1.000,00	30,00	30.000,00
3		3-200	3-300		X	Limpieza del derecho de vía		1.000,00	30,00	30.000,00
4		4-980	5-360		X	Desbroce y Limpieza		1.000,00	26,00	26.000,00
5		4-980	5-360		X	Señalización Horizontal		1.000,00	14,00	14.000,00
6		5-980	6-040			Desbroce y Limpieza		1.000,00	26,00	26.000,00
7		5-980	6-040		X	Señalización Horizontal		1.000,00	26,00	26.000,00
8		6-960	7-000		X	Desbroce y Limpieza		1.000,00	30,00	30.000,00
9	17-000			X	X	Señalización Horizontal		1.000,00	26,00	26.000,00
TOTAL										234.000,00

*El valor de la multa es hasta el día 16 sept/2020, DOSCIENTOS TREINTA Y CUATRO MIL 00/100 DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA, la misma que variara día a día, hasta que la petición de la DIRECCIÓN PROVINCIAL DE CONCESIONES, sea atendida por la compañía CONCESIONARIA NORTE CONORTE S. A.”*

**Que,** con Memorando No. GPG-PSP-2028-2020, suscrito por el Abg. Gustavo Taiano Cuesta, Procurador Síndico Provincial, otorga criterio jurídico favorable en relación al informe técnico presentado por el Director Provincial de Concesiones, mediante oficio No. 186-PG-EFA-UNICON-2020, recomendando que la Máxima Autoridad resuelva la imposición de la multa a la compañía CONCESIONARIA DEL GUAYAS CONORTE S.A.

**Que,** de las normas invocadas en la presente Resolución se desprende claramente que corresponde y es atribución del Concedente, por intermedio de la Unidad de Concesiones, vigilar y fiscalizar el estricto, cabal y oportuno cumplimiento de las obligaciones derivadas del contrato, en todos sus aspectos y en todas las etapas de la concesión, inclusive la de explotación. Corresponde a dicha Unidad evaluar las condiciones bajo las cuales el concesionario ha venido prestando su servicio, así como el grado de cumplimiento de las obligaciones enunciadas en el contrato. El contrato de concesión señala que el incumplimiento por parte del Concesionario de cualquier obligación lo hará incurrir en las sanciones previstas en el contrato, no siendo posible eximirse de responsabilidad ni aun cuando contrate o subcontrate con terceros la ejecución de ciertas actividades. De los antecedentes expuestos consta que la Unidad de Concesiones, ha notificado y hecho conocer al Concesionario sobre la existencia de trabajos defectuosos cuya reparación fue dispuesta, sin que



**Prefectura  
del Guayas**

conste del expediente que el Concesionario haya atendido, subsanado ni reparado oportunamente tales deficiencias en cuanto al debido cumplimiento del contrato de concesión, ni tampoco haya emitido sus descargos en tiempo oportuno. Se ha cumplido con la notificación al Concesionario respecto a la infracción detectada con la proposición de la aplicación de la multa, por lo que corresponde proceder con la imposición de la multa en legal y debida forma.

Por tales antecedentes, y en ejercicio de las atribuciones y facultades que me confiere la Constitución y la Ley, la suscrita Prefecta Provincial del Guayas,

#### **RESUELVE**

**Art. 1.-** Imponer a la compañía CONCESIONARIA DEL GUAYAS CONORTE S. A., la multa de DOSCIENTOS TREINTA Y CUATRO MIL 00/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (\$234.000,00), por el incumplimiento de las disposiciones del Director de la Unidad de Concesiones sobre las reparaciones, sustituciones de elementos deteriorados, envejecidos o fatigados y de mantenimiento, cuando a juicio del mismo no cumplen con lo especificado en las bases técnicas.

**Art. 2.-** Disponer el pago de la multa en el término de treinta días a partir de la notificación de la presente Resolución.

Dado y firmado, en la ciudad de Guayaquil, a los diecisiete días del mes de septiembre del año dos mil veinte. Cúmplase y notifíquese.

  
**Susana González Rosado, Mgs.**  
**PREFECTA PROVINCIAL DEL GUAYAS**





Prefectura  
del Guayas

RESOLUCIÓN No. PG-SGR-043-2020

LA MÁXIMA AUTORIDAD DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
PROVINCIAL DEL GUAYAS

CONSIDERANDO

- Que,** la Constitución de la República del Ecuador en su artículo 1 establece que el Ecuador es un Estado constitucional de derechos;
- Que,** el artículo 76 de la Carta Magna, señala: "**Art. 76.-** En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: 1. Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes. (...) 7. El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (...) 1) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados."
- Que,** el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador señala: "**Art. 82.-** El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes."
- Que,** el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador señala: "**Art. 83.-** Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley: 1. Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente. (...)."
- Que,** el artículo 225 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 225.-** El sector público comprende: (...). 2. Las entidades que integran el régimen autónomo descentralizado. (...)."
- Que,** el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 226.-** Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."
- Que,** el artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 227.-** La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación."
- Que,** el artículo 238 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 238.-** Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional. Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los concejos provinciales y los concejos regionales."



7



**Prefectura  
del Guayas**

- Que,** el artículo 239 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 239.-** El régimen de gobiernos autónomos descentralizados se regirá por la ley correspondiente, que establecerá un sistema nacional de competencias de carácter obligatorio y progresivo y definirá las políticas y mecanismos para compensar los desequilibrios territoriales en el proceso de desarrollo."
- Que,** el artículo 240 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 240.-** Los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales. (...). Todos los gobiernos autónomos descentralizados ejercerán facultades ejecutivas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales."
- Que,** el artículo 252 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 252.-** Cada provincia tendrá un consejo provincial con sede en su capital, que estará integrado por una prefecta o prefecto y una vice prefecta o vice prefecto elegidos por votación popular; por alcaldesas o alcaldes, o concejales o concejales en representación de los cantones; y por representantes elegidos de entre quienes presidan las juntas parroquiales rurales, de acuerdo con la ley. La prefecta o prefecto será la máxima autoridad administrativa, que presidirá el Consejo con voto dirimente, y en su ausencia temporal o definitiva será reemplazado por la persona que ejerza la vice prefectura, elegida por votación popular en binomio con la prefecta o prefecto."
- Que,** el artículo 288 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 288.-** Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas."
- Que,** el artículo 424 de la Constitución de la República del Ecuador señala: "**Art. 424.-** La Constitución es la norma suprema y prevalece sobre cualquier otra del ordenamiento jurídico. Las normas y los actos del poder público deberán mantener conformidad con las disposiciones constitucionales; en caso contrario carecerán de eficacia jurídica. La Constitución y los tratados internacionales de derechos humanos ratificados por el Estado que reconozcan derechos más favorables a los contenidos en la Constitución, prevalecerán sobre cualquier otra norma jurídica o acto del poder público."
- Que,** el artículo 40 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 40.- Naturaleza jurídica.-** Los gobiernos autónomos descentralizados provinciales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Estarán integrados por las funciones de participación ciudadana; legislación y fiscalización; y, ejecutiva, previstas en este Código para el ejercicio de las funciones y competencias que le corresponden. La sede del gobierno autónomo descentralizado provincial será la capital de la provincia prevista en la respectiva ley fundacional."
- Que,** el artículo 41 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 41.- Funciones.-** Son funciones del gobierno autónomo descentralizado provincial las siguientes: a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial provincial, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas provinciales en el marco de sus competencias constitucionales y legales; b) Diseñar e implementar políticas de promoción y construcción de equidad e inclusión en su territorio, en el marco de sus competencias constitucionales y legales; (...); d) Elaborar y ejecutar el plan provincial de desarrollo, el de ordenamiento territorial y las políticas públicas en el ámbito de sus competencias y en su circunscripción territorial, de manera coordinada con la planificación





**Prefectura  
del Guayas**

nacional, regional, cantonal y parroquial, y realizar en forma permanente, el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas; e) Ejecutar las competencias exclusivas y concurrentes reconocidas por la Constitución y la ley y, en dicho marco prestar los servicios públicos, construir la obra pública provincial, fomentar las actividades provinciales productivas, así como las de vialidad, gestión ambiental, riego, desarrollo agropecuario y otras que le sean expresamente delegadas o descentralizadas, con criterios de calidad, eficacia y eficiencia, observando los principios de universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad, solidaridad, interculturalidad, subsidiariedad, participación y equidad; f) Fomentar las actividades productivas y agropecuarias provinciales, en coordinación con los demás gobiernos autónomos descentralizados; g) Promover los sistemas de protección integral a los grupos de atención prioritaria para garantizar los derechos consagrados en la Constitución en el marco de sus competencias; (...); y, k) Las demás establecidas en la ley."

- Que,** el artículo 42 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 42.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado provincial.-** Los gobiernos autónomos descentralizados provinciales tendrán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de otras que se determinen: a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo provincial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, en el ámbito de sus competencias, de manera articulada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad; b) Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas; (...); f) Fomentar las actividades productivas provinciales, especialmente las agropecuarias; (...)."
- Que,** el artículo 49 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 49.- Prefecto o prefecta provincial.-** El prefecto o prefecta provincial es la primera autoridad del ejecutivo del gobierno autónomo descentralizado provincial, elegido en binomio con el vice prefecto o vice prefecta por votación popular, de acuerdo con los requisitos y regulaciones previstos en la ley de la materia electoral."
- Que,** el artículo 50 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 50.- Atribuciones del prefecto o prefecta provincial.-** Le corresponde al prefecto o prefecta provincial: a) Ejercer la representación legal del gobierno autónomo descentralizado provincial. La representación judicial la ejercerá juntamente con el procurador síndico; b) Ejercer la facultad ejecutiva del gobierno autónomo descentralizado provincial; (...); h) Resolver administrativamente todos los asuntos correspondientes a su cargo; (...).
- Que,** mediante Convenio el Ministerio de Obras Públicas delegó de manera expresa al H. Consejo Provincial del Guayas, la facultad de entregar en Concesión a la empresa privada, el mantenimiento y mejoramiento de las vías de esta provincia del Guayas.
- Que,** con fecha 20 de octubre del 1998, y ante la Notaría Trigésima Novena del Cantón Guayaquil, se suscribió entre el - en ese entonces - denominado H. Consejo Provincial del Guayas y la compañía CONCESIONARIA NORTE CONORTE S.A. el llamado "CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA QUE CELEBRAN EL HONORABLE CONSEJO PROVINCIAL DEL GUAYAS Y LA COMPAÑÍA CONCESIONARIA NORTE CONORTE S.A. - LICITACIÓN NO. 001-C-CPG-97 (GRUPO NÚMERO UNO DENOMINADO GUAYAS NORTE)".
- Que,** la Cláusula Primera (De Los Comparecientes) de dicho contrato señala que comparecen, por una parte, el - en ese entonces - llamado H. Consejo Provincial



67





**Prefectura  
del Guayas**

del Guayas, en calidad de Concedente, y, por otra parte, la sociedad CONCESIONARIA NORTE CONORTE S.A., en calidad de Concesionario.

- Que,** la Cláusula Tercera (Objeto y Alcance General del Contrato de Concesión) de dicho contrato señala que el H. Consejo Provincial del Guayas otorga en condiciones de exclusividad regulada a CONORTE y ésta acepta la concesión de la rehabilitación, mantenimiento, mejoramiento, ampliación, explotación y administración de las carreteras principales a cargo del H. Consejo Provincial del Guayas, comprendidas dentro del Grupo No. 1, Guayas Norte, adquiriendo así CONORTE la obligación de rehabilitar, mantener, mejorar, ampliar, explotar y administrar las vías de comunicación materia de esta concesión, puentes, canalizaciones de intersecciones, obras de arte, señalización vertical y horizontal, y otros ofertados, así como los servicios complementarios ofertados por cuenta y riesgo del concesionario, debiendo prestar los servicios correspondientes dentro de los niveles establecidos en forma obligatoria, continua e ininterrumpida y en condiciones de igualdad, sin discriminación de ninguna clase.
- Que,** la Cláusula Cuarta (Definición de Términos Comunes), de dicho contrato define a la Unidad de Concesiones como la Unidad creada por la Concedente para la coordinación y supervisión de la concesión, con el objeto de vigilar el estricto cumplimiento de las obligaciones del Concesionario.
- Que,** la Cláusula Séptima (Coordinación y Supervisión) de dicho contrato señala que el Concedente a través de la Unidad de Concesiones se encargará de la Coordinación y Supervisión de la concesión materia del presente contrato. En las etapas de diseño, rehabilitación y explotación, independiente de los procedimientos internos que establezca el concesionario para controlar las actividades de sus grupos de trabajo o subcontratos, el Concedente a través de la Unidad de Concesiones evaluará las condiciones bajo las cuales el concesionario ha venido prestando su servicio y el grado de cumplimiento de las obligaciones enunciadas en el contrato. Los aspectos de coordinación y supervisión, derivados del contrato de concesión que le competen a la Unidad de Concesiones, entre otros, son: controlar que se cumplan los derechos y obligaciones contenidos en el contrato de concesión, supervisar que las carreteras materia de esta concesión conserven los mismos niveles de servicio, de acuerdo con las condiciones establecidas en el contrato, supervisar la correcta aplicación de las normas respecto a Especificaciones Generales y Técnicas para la construcción, mantenimiento y señalización, fiscalizar el cumplimiento del contrato de concesión en todos sus aspectos, controlar el cumplimiento de las normas técnicas sobre el mantenimiento de las obras, controlar el cumplimiento de las normas legales y reglamentarias aplicables al contrato.
- Que,** la Cláusula Décima Primera (Incumplimiento y Penalidades) de dicho contrato señala que el incumplimiento por parte del Concesionario de cualquier obligación del contrato, lo hará incurrir en las sanciones previstas en tal instrumento. No podrá eximirse de responsabilidad aun cuando contrate o subcontrate con terceros la ejecución de obras o el desempeño de ciertas funciones. La existencia de cualquier trabajo defectuoso que, a criterio de la Unidad de Concesiones, no cumpla con las especificaciones establecidas, sea por motivo de la calidad de los materiales, de la mano de obra empleadas u otras causas, deberá hacerse constar por escrito, para conocimiento del Concesionario el que procederá a repararlo inmediatamente. Si el Concesionario no estuviere de acuerdo con la observación efectuada, podrá hacer sus descargos correspondientes dentro del término de 10 días siguientes a la comunicación por escrito en que se le hace conocer tales novedades. En caso de incumplimiento de las obligaciones de la Concesionaria el Director de la Unidad de Concesiones notificará a la misma de la infracción detectada y propondrá la aplicación, si es el caso, de las multas no reintegrables. Dicha Cláusula establece como infracción el incumplimiento de las disposiciones del Director de la Unidad de Concesiones sobre reparaciones, sustituciones de elementos deteriorados, envejecidos o fatigados y de





**Prefectura  
del Guayas**

mantenimiento, cuando a su juicio éstas no cumplan con lo especificado en las Bases Técnicas.

- Que,** la Cláusula Décima Sexta (Derechos y Obligaciones del Concedente) de dicho contrato señala que es derecho y obligación de la Concedente realizar la evaluación, control y supervisión correspondiente a través de la Unidad de Concesiones, controlar que se cumpla con las condiciones requeridas y que el Concesionario cumpla con las normas, especificaciones y procedimientos establecidos, imponer y recaudar las respectivas multas respetando el derecho de defensa, supervisar al Concesionario todas las obras a realizarse, vigilar y controlar que la explotación del servicio sea permanente, ininterrumpida, eficiente y de beneficio para el interés general.
- Que,** la Cláusula Vigésima Tercera del Contrato citado, establece la legislación aplicable, para dicho contrato, las leyes, decretos, acuerdos, ordenanzas y reglamentos de la República del Ecuador, que se encuentren vigentes a la fecha de la celebración del Contrato de Concesión.
- Que,** a la fecha de celebración del Contrato de Concesión se encontraba vigente la Ley de Modernización del Estado, Privatizaciones y Prestación de Servicios Públicos por parte de la Iniciativa Privada, y su Reglamento General.
- Que,** el Art. 123 del Reglamento General a la Ley de Modernización del Estado, Privatizaciones y Prestación de Servicios Públicos por parte de la Iniciativa Privada, determina **"Art.123.- Durante la explotación, el concedente designará un Fiscalizador, que controlará el cumplimiento del contrato, en todos sus aspectos. En caso de incumplimiento el Fiscalizador notificará las infracciones a la sociedad concesionaria y propondrá a la autoridad superior del concedente la aplicación de las sanciones y multas que procedan según el contrato. El concesionario deberá pagar siempre estas multas, pudiendo reclamar de ellas y pedir su eliminación o supresión a la Comisión de Arbitraje."**
- Que,** mediante comunicación N° CNT-071-2020, del 16 de enero de 2020, suscrito por el Ing. Guillermo Avalos L., Presidente Ejecutivo de la Concesionaria Norte CONORTE S. A., adjunta el plan de mantenimiento periódico a implementarse en las vías concesionadas durante el presente año.
- Que,** mediante memorando N° 0070-GPG-EFA-UNICON-2020, del 19 de agosto de 2020, se indica que en razón que la información presentada en el oficio N° CNT-071-2020, se presenta en forma general, se solicitó un nuevo cronograma de mantenimiento periódico de forma clara y precisa que contenga fecha de inicio, las cantidades (espesor de la carpeta, longitudes y anchos), tiempo de ejecución de las obras, en dicho mantenimiento deberán, estar incluidos los tramos observados en los niveles de servicio del año 2019, que fueron remitidos, a través del oficio No. 0404-UNICON-2019 del 4 de abril de 2019.
- Que,** Con fecha 16 de septiembre de 2020, mediante oficio No. CNT-1010-2020, adjunta el cronograma de ejecución del plan de mantenimiento, en el que se expone vía por vía el periodo de ejecución del trabajo, espesor de carpeta, longitudes y anchos a intervenir.
- Que,** con oficio No. 181-PG-EFA-UNICON-2020, del 16 de septiembre de 2020, el Director Provincial de Concesiones, procedió a NOTIFICAR CONFORME A DERECHO A LA CONCESIONARIA DEL GUAYAS CONORTE S.A., mismo que en su parte pertinente indica *"Por lo tanto, ésta Dirección de Concesiones en atribución a los derechos de CONCEDENTE establecidos en el Contrato de Concesión celebrado el 20 de octubre de 1998, ante el Abogado Eugenio Santiago Ramírez Bohórquez, Notario Público Titular Trigésimo Noveno del Cantón Guayaquil, en el que según la CLÁUSULA DÉCIMO SEXTA EN EL PUNTO DIECISEIS PUNTO DIECISEIS indica "...Controlar que se cumpla con las condiciones requeridas y que el Concesionario cumpla con las normas, especificaciones y procedimientos establecidos en estas Bases, Documentos Técnicos, Contrato y demás*





**Prefectura  
del Guayas**

documentos de la Licitación..."; tal es así, que este control es realizado a través de la Unidad de Concesiones, conforme lo señala la CLÁUSULA SÉPTIMA: COORDINACIÓN Y SUPERVISIÓN en los literales: b) Controlar que se cumplan los derechos y obligaciones contenidos en el Contrato de Concesión...; y, g) Fiscalizar el cumplimiento del Contrato de Concesión en todos sus aspectos..., en el que se ha comprobado, que el concesionario no ha cumplido con lo siguiente:

- i. La información entregada en la comunicación N° CNT-071-2020, del 16 de enero de 2020, se presentó de forma incompleta; y,
- ii. Entrega de información mediante comunicación No. CNT-1010-2020, fuera de los tiempos establecidos en el contrato de concesión; y,
- iii. Además, permanece el incumpliendo, por cuanto no presenta los respectivos presupuestos, conforme lo establece las Bases Técnicas de Licitación Internacional.

De conformidad al artículo 123 del Reglamento a la Ley de Modernización del Estado, se da cumplimiento en NOTIFICAR AL CONCESIONARIO CONORTE S. A. POR HABERSE DETECTADO EL COMETIMIENTO DE LA INFRACCIÓN TIPIFICADA en la cláusula DÉCIMO PRIMERA EN LA TABLA INFRACCIONES Y MULTAS POR INCUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES DE INFORMACIÓN en los N° 1 en la comunicación No. CNT-1010-2020, que indica: "Incumplimiento de la obligación de entregar al Director de la Unidad de Concesiones la información requerida, establecida en el contrato."; y, en el incumplimiento en el N° 3 en las comunicaciones N° CNT-071-2020 y CNT-1010-2020, que indica "Entregar la información requerida, con datos o antecedentes maliciosamente falsos o incompletos, comprobada, comprobada", respectivamente, la COMPAÑÍA CONCESIONARIA NORTE CONORTE S. A., no ha cumplido con lo solicitado, por ende, se propondrá aplicar la multa correspondiente."

**Que,**

mediante Oficio No. 187-PG-EFA-UNICON-2020, de fecha 17 de septiembre de 2020, suscrito por el Ing. Eduardo Xavier Falquez Alcívar, en su calidad de Director Provincial de Concesiones; y, por tanto, de conformidad al Contrato de Concesión, es el encargado de fiscalizar, efectuando el siguiente análisis: "(...)Existen pedidos de información, que, sin justificativo alguno, la Concesionaria Norte CONORTE S. A. no ha proporcionado, ni comunicado las razones para no hacerlo, con datos incompletos, tal como se puede ver en los antecedentes, y en el siguiente cuadro se aprecia un detalle de la fecha de petición y los días de incumplimiento de la orden de trabajo, emitida en el oficio de la Dirección Provincial de Concesiones.

VIAS				PEDIDO 1				
No.	Rubro	Trabajos que se requieren	Oficio	Entregado a la Concesionaria	DIAS	Fecha máxima de Entrega	Vencimiento	
1	GRUPO VIAL "GUAYAS NORTE"	Cronograma de Mantenimiento Periodico y tiempos de ejecucion de las obras (pedido de nuevo cronograma).	0070-GPG-EFA-UNICON-2020, 19 AGO/2020	20/08/2020	5	27/08/2020	-14	

La tarifa de peaje para los vehículos livianos (T.V.L.) vigente, en el Sistema de Concesión Vial de CONORTE es de US \$1.00.

La entrega de información a la Dirección Provincial de Concesiones, debió realizarse en los tiempos indicados en la Cláusula Décima Primera Tabla INFRACCIONES Y MULTAS POR INCUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES DE INFORMACIÓN, cuyos valores se observan en los siguientes cuadros.







**Prefectura  
del Guayas**

*Numeral 1*

No.	TIPO DE INFRACCIÓN	MONTO MULTA/DÍA US \$	CRITERIO DE APLICACIÓN DÍAS	MULTA TOTAL US \$
1	INCUMPLIMIENTO DE LA OBLIGACIÓN DE ENTREGAR AL DIRECTOR DE LA UNIDAD DE CONCESIONES LA INFORMACIÓN ESTABLECIDA EN EL CONTRATO.	2.000,00	14,00	28.000,00

*Numeral 3*

No.	TIPO DE INFRACCIÓN	MONTO MULTA US \$	CRITERIO DE APLICACIÓN # VECES DETECTADAS	MULTA TOTAL US \$
1	ENTREGAR LA INFORMACIÓN REQUERIDA, CON DATOS O ANTECEDENTES, MALICIOSAMENTE FALSOS O INCOMPLETOS, COMPROBADA	10.000,00	1,00	10.000,00

*El valor de la multa total es hasta el día 16 sept/2020, TREINTA Y OCHO MIL 00/100 DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA.*

*Vale indicar, que la información presentada en la comunicación No. CNT-1010-2020, permanece incompleta; por no cumplir lo indicado en las Bases Técnicas de Licitación Internacional, CAPÍTULO V. PLAN DE EXPLOTACIÓN, ACÁPITE V.3 PROGRAMACIÓN."*

**Que,** con Memorando No. GPG-PSP-2034-2020, suscrito por el Abg. Gustavo Taiano Cuesta, Procurador Síndico Provincial, otorga criterio jurídico favorable en relación al informe técnico presentado por el Director Provincial de Concesiones, mediante oficio No. 187-PG-EFA-UNICON-2020, recomendando que la Máxima Autoridad resuelva la imposición de la multa a la compañía CONCESIONARIA DEL GUAYAS CONORTE S.A.

**Que,** de las normas invocadas en la presente Resolución se desprende claramente que corresponde y es atribución del Concedente, por intermedio de la Unidad de Concesiones, vigilar y fiscalizar el estricto, cabal y oportuno cumplimiento de las obligaciones derivadas del contrato, en todos sus aspectos y en todas las etapas de la concesión, inclusive la de explotación. Corresponde a dicha Unidad evaluar las condiciones bajo las cuales el concesionario ha venido prestando su servicio, así como el grado de cumplimiento de las obligaciones enunciadas en el contrato. El contrato de concesión señala que el incumplimiento por parte del Concesionario de cualquier obligación lo hará incurrir en las sanciones previstas en el contrato, no siendo posible eximirse de responsabilidad ni aun cuando contrate o subcontrate con terceros la ejecución de ciertas actividades. De los antecedentes expuestos consta que la Unidad de Concesiones, ha notificado y requerido al Concesionario un nuevo cronograma de mantenimiento periódico de forma clara y precisa que contenga fecha de inicio, las cantidades (espesor de la carpeta, longitudes y anchos), tiempo de ejecución de las obras, en dicho mantenimiento debían, estar incluidos los tramos observados en los niveles de servicio del año 2019, sin que conste del expediente que el Concesionario haya atendido de forma oportuna lo solicitado por la Unidad de Concesiones incumpliendo lo establecido en el contrato al presentar información incompleta, fuera de los tiempos establecidos en el contrato de concesión; y, no presentar los respectivos presupuestos, conforme lo establece las Bases Técnicas de Licitación Internacional. Se ha cumplido con la notificación al Concesionario respecto a la infracción detectada con la proposición de la aplicación de la multa, por lo que corresponde proceder con la imposición de la multa en legal y debida forma.

*6*







**Prefectura  
del Guayas**



Por tales antecedentes, y en ejercicio de las atribuciones y facultades que me confiere la Constitución y la Ley, la suscrita Prefecta Provincial del Guayas,

**RESUELVE**

**Art. 1.-** Imponer a la compañía CONCESIONARIA NORTE, CONORTE S. A. la multa de TREINTA Y OCHO MIL 00/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$38.000,00), misma que está calculada hasta el 16 de Septiembre 2020, por incurrir en el *"Incumplimiento de la obligación de entregar al Director de la Unidad de Concesiones la información requerida, establecida en el contrato."* y *"Entregar la información requerida, con datos o antecedentes (...) incompletos, comprobada (lo subrayado es mío)"* establecidas en los numerales 1 y 3, de la TABLA INFRACCIONES Y MULTAS POR INCUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES DE INFORMACIÓN, de la CLAÚSULA DÉCIMO PRIMERA DEL CONTRATO, por el incumplimiento de los enunciados antes mencionados.

**Art. 2.-** Disponer el pago de la multa en el término de treinta días a partir de la notificación de la presente Resolución.

Dado y firmado, en la ciudad de Guayaquil, a los dieciocho días del mes de septiembre del año dos mil veinte. Cúmplase y notifíquese.

  
**Susana González Rosado, Msg.  
PREFECTA PROVINCIAL DEL GUAYAS** 





**Prefectura  
del Guayas**

**RESOLUCIÓN No. PG-SGR-044-2020**

**LA MÁXIMA AUTORIDAD DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
PROVINCIAL DEL GUAYAS**

**CONSIDERANDO**

- Que,** la Constitución de la República del Ecuador en su artículo 1 establece que el Ecuador es un Estado constitucional de derechos;
- Que,** el artículo 76 de la Carta Magna, señala: "**Art. 76.-** En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: 1. Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes. (...) 7. El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (...) I) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados."
- Que,** el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador señala: "**Art. 82.-** El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes."
- Que,** el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador señala: "**Art. 83.-** Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley: 1. Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente. (...)."
- Que,** el artículo 225 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 225.-** El sector público comprende: (...). 2. Las entidades que integran el régimen autónomo descentralizado. (...)."
- Que,** el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 226.-** Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."
- Que,** el artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 227.-** La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación."
- Que,** el artículo 238 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 238.-** Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional. Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los concejos provinciales y los concejos regionales."
- Que,** el artículo 239 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 239.-** El régimen de gobiernos autónomos descentralizados se regirá por la ley correspondiente, que establecerá un sistema nacional de competencias de



**Prefectura  
del Guayas**

carácter obligatorio y progresivo y definirá las políticas y mecanismos para compensar los desequilibrios territoriales en el proceso de desarrollo."

**Que,** el artículo 240 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 240.-** Los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales. (...). Todos los gobiernos autónomos descentralizados ejercerán facultades ejecutivas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales."

**Que,** el artículo 252 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 252.-** Cada provincia tendrá un consejo provincial con sede en su capital, que estará integrado por una prefecta o prefecto y una vice prefecta o vice prefecto elegidos por votación popular; por alcaldesas o alcaldes, o concejales o concejales en representación de los cantones; y por representantes elegidos de entre quienes presidan las juntas parroquiales rurales, de acuerdo con la ley. La prefecta o prefecto será la máxima autoridad administrativa, que presidirá el Consejo con voto dirimente, y en su ausencia temporal o definitiva será reemplazado por la persona que ejerza la vice prefectura, elegida por votación popular en binomio con la prefecta o prefecto."

**Que,** el artículo 288 de la Constitución de la República del Ecuador, señala: "**Art. 288.-** Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas."

**Que,** el artículo 424 de la Constitución de la República del Ecuador señala: "**Art. 424.-** La Constitución es la norma suprema y prevalece sobre cualquier otra del ordenamiento jurídico. Las normas y los actos del poder público deberán mantener conformidad con las disposiciones constitucionales; en caso contrario carecerán de eficacia jurídica. La Constitución y los tratados internacionales de derechos humanos ratificados por el Estado que reconozcan derechos más favorables a los contenidos en la Constitución, prevalecerán sobre cualquier otra norma jurídica o acto del poder público."

**Que,** el artículo 40 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 40.- Naturaleza jurídica.-** Los gobiernos autónomos descentralizados provinciales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Estarán integrados por las funciones de participación ciudadana; legislación y fiscalización; y, ejecutiva, previstas en este Código para el ejercicio de las funciones y competencias que le corresponden. La sede del gobierno autónomo descentralizado provincial será la capital de la provincia prevista en la respectiva ley fundacional."

**Que,** el artículo 41 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 41.- Funciones.-** Son funciones del gobierno autónomo descentralizado provincial las siguientes: a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial provincial, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas provinciales en el marco de sus competencias constitucionales y legales; b) Diseñar e implementar políticas de promoción y construcción de equidad e inclusión en su territorio, en el marco de sus competencias constitucionales y legales; (...); d) Elaborar y ejecutar el plan provincial de desarrollo, el de ordenamiento territorial y las políticas públicas en el ámbito de sus competencias y en su circunscripción territorial, de manera coordinada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial, y realizar en forma permanente, el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas; e) Ejecutar las competencias exclusivas y concurrentes reconocidas por la Constitución y la ley y, en dicho marco prestar los servicios públicos, construir la obra pública provincial, fomentar las actividades provinciales productivas, así como las de vialidad, gestión ambiental, riego, desarrollo





## Prefectura del Guayas

agropecuario y otras que le sean expresamente delegadas o descentralizadas, con criterios de calidad, eficacia y eficiencia, observando los principios de universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad, solidaridad, interculturalidad, subsidiariedad, participación y equidad; f) Fomentar las actividades productivas y agropecuarias provinciales, en coordinación con los demás gobiernos autónomos descentralizados; g) Promover los sistemas de protección integral a los grupos de atención prioritaria para garantizar los derechos consagrados en la Constitución en el marco de sus competencias; (...); y, k) Las demás establecidas en la ley."

- Que,** el artículo 42 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 42.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado provincial.-** Los gobiernos autónomos descentralizados provinciales tendrán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de otras que se determinen: a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo provincial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, en el ámbito de sus competencias, de manera articulada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad; b) Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas; (...); f) Fomentar las actividades productivas provinciales, especialmente las agropecuarias; (...)."
- Que,** el artículo 49 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 49.- Prefecto o prefecta provincial.-** El prefecto o prefecta provincial es la primera autoridad del ejecutivo del gobierno autónomo descentralizado provincial, elegido en binomio con el vice prefecto o vice prefecta por votación popular, de acuerdo con los requisitos y regulaciones previstos en la ley de la materia electoral."
- Que,** el artículo 50 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, señala: "**Art. 50.- Atribuciones del prefecto o prefecta provincial.-** Le corresponde al prefecto o prefecta provincial: a) Ejercer la representación legal del gobierno autónomo descentralizado provincial. La representación judicial la ejercerá juntamente con el procurador síndico; b) Ejercer la facultad ejecutiva del gobierno autónomo descentralizado provincial; (...); h) Resolver administrativamente todos los asuntos correspondientes a su cargo; (...).
- Que,** mediante Convenio el Ministerio de Obras Públicas delegó de manera expresa al H. Consejo Provincial del Guayas, la facultad de entregar en Concesión a la empresa privada, el mantenimiento y mejoramiento de las vías de esta provincia del Guayas.
- Que,** con fecha 20 de octubre del 1998, y ante la Notaría Décimo Séptima del Cantón Guayaquil, se suscribió entre el - en ese entonces - denominado H. Consejo Provincial del Guayas y la compañía CONCESIONARIA DEL GUAYAS CONCEGUA S.A. el llamado "CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA QUE CELEBRAN EL HONORABLE CONSEJO PROVINCIAL DEL GUAYAS Y LA COMPAÑÍA CONCESIONARIA DEL GUAYAS CONCEGUA S.A. - LICITACIÓN NO. 001-C-CPG-97 (GRUPO NÚMERO UNO DENOMINADO GUAYAS ORIENTAL)".
- Que,** la Cláusula Primera (De Los Comparecientes) de dicho contrato señala que comparecen, por una parte, el - en ese entonces - llamado H. Consejo Provincial del Guayas, en calidad de Concedente, y, por otra parte, la sociedad CONCESIONARIA DEL GUAYAS CONCEGUA S.A., en calidad de Concesionaria.
- Que,** la Cláusula Tercera (Objeto y Alcance General del Contrato de Concesión) de dicho contrato señala que el H. Consejo Provincial del Guayas otorga en condiciones de exclusividad regulada a CONCEGUA y ésta acepta la concesión de la rehabilitación, mantenimiento, mejoramiento, ampliación, explotación y administración de las carreteras principales a cargo del H. Consejo Provincial del Guayas, comprendidas dentro del Grupo No. 2, Guayas Oriental, adquiriendo así



**Prefectura  
del Guayas**

CONCEGUA la obligación de rehabilitar, mantener, mejorar, ampliar, explotar y administrar las vías de comunicación materia de esta concesión, puentes, canalizaciones de intersecciones, obras de arte, señalización vertical y horizontal, y otros ofertados, así como los servicios complementarios ofertados por cuenta y riesgo del concesionario, debiendo prestar los servicios correspondientes dentro de los niveles establecidos en forma obligatoria, continua e ininterrumpida y en condiciones de igualdad, sin discriminación de ninguna clase.

**Que,** la Cláusula Cuarta, de dicho contrato define a la Unidad de Concesiones como la Unidad creada por la Concedente para la coordinación y supervisión de la concesión, con el objeto de vigilar el estricto cumplimiento de las obligaciones del Concesionario.

**Que,** la Cláusula Séptima (Coordinación y Supervisión) de dicho contrato señala que el Concedente a través de la Unidad de Concesiones se encargará de la Coordinación y Supervisión de la concesión materia del presente contrato. En las etapas de diseño, rehabilitación y explotación, independiente de los procedimientos internos que establezca el concesionario para controlar las actividades de sus grupos de trabajo o subcontratos, el Concedente a través de la Unidad de Concesiones evaluará las condiciones bajo las cuales el concesionario ha venido prestando su servicio y el grado de cumplimiento de las obligaciones enunciadas en el contrato. Los aspectos de coordinación y supervisión, derivados del contrato de concesión que le competen a la Unidad de Concesiones, entre otros, son: controlar que se cumplan los derechos y obligaciones contenidos en el contrato de concesión, supervisar que las carreteras materia de esta concesión conserven los mismos niveles de servicio, de acuerdo con las condiciones establecidas en el contrato, supervisar la correcta aplicación de las normas respecto a Especificaciones Generales y Técnicas para la construcción, mantenimiento y señalización, fiscalizar el cumplimiento del contrato de concesión en todos sus aspectos, controlar el cumplimiento de las normas técnicas sobre el mantenimiento de las obras, controlar el cumplimiento de las normas legales y reglamentarias aplicables al contrato.

**Que,** la Cláusula Décima Primera (Incumplimiento y Penalidades) de dicho contrato señala que el incumplimiento por parte del Concesionario de cualquier obligación del contrato, lo hará incurrir en las sanciones previstas en tal instrumento. No podrá eximirse de responsabilidad aun cuando contrate o subcontrate con terceros la ejecución de obras o el desempeño de ciertas funciones. La existencia de cualquier trabajo defectuoso que, a criterio de la Unidad de Concesiones, no cumpla con las especificaciones establecidas, sea por motivo de la calidad de los materiales, de la mano de obra empleadas u otras causas, deberá hacerse constar por escrito, para conocimiento del Concesionario el que procederá a repararlo inmediatamente. Si el Concesionario no estuviere de acuerdo con la observación efectuada, podrá hacer sus descargos correspondientes dentro del término de 10 días siguientes a la comunicación por escrito en que se le hace conocer tales novedades. En caso de incumplimiento de las obligaciones de la Concesionaria el Director de la Unidad de Concesiones notificará a la misma de la infracción detectada y propondrá la aplicación, si es el caso, de las multas no reintegrables. Dicha Cláusula establece como infracción el incumplimiento de las disposiciones del Director de la Unidad de Concesiones sobre reparaciones, sustituciones de elementos deteriorados, envejecidos o fatigados y de mantenimiento, cuando a su juicio éstas no cumplan con lo especificado en las Bases Técnicas.

**Que,** la Cláusula Décima Sexta (Derechos y Obligaciones del Concedente) de dicho contrato señala que es derecho y obligación de la Concedente realizar la evaluación, control y supervisión correspondiente a través de la Unidad de Concesiones, controlar que se cumpla con las condiciones requeridas y que el Concesionario cumpla con las normas, especificaciones y procedimientos establecidos, imponer y recaudar las respectivas multas respetando el derecho de defensa, supervisar al Concesionario todas las obras a realizarse, vigilar y controlar que la explotación del servicio sea permanente, ininterrumpida, eficiente y de beneficio para el interés general.

Página 4 de 7



**Prefectura  
del Guayas**

- Que,** la Cláusula Vigésima Tercera del Contrato citado, establece la legislación aplicable, para dicho contrato, las leyes, decretos, acuerdos, ordenanzas y reglamentos de la República del Ecuador, que se encuentren vigentes a la fecha de la celebración del Contrato de Concesión.
- Que,** a la fecha de celebración del Contrato de Concesión se encontraba vigente la Ley de Modernización del Estado, Privatizaciones y Prestación de Servicios Públicos por parte de la Iniciativa Privada, y su Reglamento General.
- Que,** el Art. 123 del Reglamento General a la Ley de Modernización del Estado, Privatizaciones y Prestación de Servicios Públicos por parte de la Iniciativa Privada, determina "**Art.123.- Durante la explotación, el concedente designará un Fiscalizador, que controlará el cumplimiento del contrato, en todos sus aspectos. En caso de incumplimiento el Fiscalizador notificará las infracciones a la sociedad concesionaria y propondrá a la autoridad superior del concedente la aplicación de las sanciones y multas que procedan según el contrato. El concesionario deberá pagar siempre estas multas, pudiendo reclamar de ellas y pedir su eliminación o supresión a la Comisión de Arbitraje.**"
- Que,** mediante comunicación N° CG-071-2020, del 16 de enero de 2020, suscrito por el Ing. Wilson Cabezas Procel, Presidente Ejecutivo de la Concesionaria del Guayas CONCEGUA S. A., adjunta el plan de mantenimiento periódico a implementarse en las vías concesionadas durante el presente año.
- Que,** mediante memorando N° 0071-GPG-EFA-UNICON-2020, del 19 de agosto de 2020, se indica que en razón que la información presentada en la comunicación N° CG-071-2020, se presenta en forma general, se solicitó un nuevo cronograma de mantenimiento periódico de forma clara y precisa que contenga fecha de inicio, las cantidades (espesor de la carpeta, longitudes y anchos), tiempo de ejecución de las obras, en dicho mantenimiento deberán, estar incluidos los tramos observados en los niveles de servicio del año 2019, que fueron remitidos, a través del oficio No. 0404-UNICON-2019 del 4 de abril de 2019.
- Que,** Con fecha 16 de septiembre de 2020, mediante comunicación No. CG-1012-2020, adjunta el cronograma de ejecución del plan de mantenimiento, en el que se expone vía por vía el periodo de ejecución del trabajo, espesor de carpeta, longitudes y anchos a intervenir.
- Que,** con oficio No. 182-PG-EFA-UNICON-2020, del 16 de septiembre de 2020, el Director Provincial de Concesiones, procedió a notificar conforme a derecho a la Concesionaria del Guayas CONCEGUA S. A., mismo que en su parte pertinente indica "*Por lo tanto, ésta Dirección de Concesiones en atribución a los derechos de CONCEDENTE establecidos en el Contrato de Concesión celebrado el 20 de octubre de 1998, ante el Abogado Nelson Gustavo Cañarte, Notario Décimo Séptimo del Cantón Guayaquil, en el que según la CLÁUSULA DÉCIMO SEXTA EN EL PUNTO DIECISEIS PUNTO DIECISEIS indica "...Controlar que se cumpla con las condiciones requeridas y que el Concesionario cumpla con las normas, especificaciones y procedimientos establecidos en estas Bases, Documentos Técnicos, Contrato y demás documentos de la Licitación..."; tal es así, que este control es realizado a través de la Unidad de Concesiones, conforme lo señala la CLÁUSULA SÉPTIMA: COORDINACIÓN Y SUPERVISIÓN en los literales: b) Controlar que se cumplan los derechos y obligaciones contenidos en el Contrato de Concesión... ; y,... g) Fiscalizar el cumplimiento del Contrato de Concesión en todos sus aspectos...*", en el que se ha comprobado, que el concesionario no ha cumplido con lo siguiente:
- La información entregada en la comunicación N° CG-071-2020, del 16 de enero de 2020, se presentó de forma incompleta;
  - Entrega de información mediante comunicación No. CG-1012-2020 del 16 de septiembre de 2020, fuera de los tiempos establecidos en el contrato de concesión; y,







## Prefectura del Guayas

- iii. Además, permanece el incumpliendo, por cuanto no presenta los respectivos presupuestos, conforme lo establece las Bases Técnicas de Licitación Internacional.

De conformidad al artículo 123 del Reglamento a la Ley de Modernización del Estado, se da cumplimiento en NOTIFICAR AL CONCESIONARIO CONORTE S. A. POR HABERSE DETECTADO EL COMETIMIENTO DE LA INFRACCIÓN TIPIFICADA en la cláusula DÉCIMO PRIMERA EN LA TABLA INFRACCIONES Y MULTAS POR INCUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES DE INFORMACIÓN en los N° 1 y 3, que indican: "Incumplimiento de la obligación de entregar al Director de la Unidad de Concesiones la información requerida, establecida en el contrato." Y "Entregar la información requerida, con datos o antecedentes maliciosamente falsos o incompletos, comprobada, comprobada", respectivamente, la COMPAÑÍA CONCESIONARIA DEL GUAYAS CONCEGUA S. A., no ha cumplido con lo solicitado, por ende, se propondrá aplicar la multa correspondiente."

**Que,** mediante Oficio No. 188-PG-EFA-UNICON-2020, de fecha 17 de septiembre de 2020, el Ing. Eduardo Xavier Falquez Alcívar, en su calidad de Director Provincial de Concesiones; y, por tanto, de conformidad al Contrato de Concesión, es el encargado de fiscalizar, pone en conocimiento de la Prefecta Provincial del Guayas, lo siguiente: "(...) Por lo tanto, ésta Dirección de Concesiones en atribución a los derechos de CONCEDENTE establecidos en el Contrato de Concesión celebrado el 20 de octubre de 1998, ante el Abogado Nelson Gustavo Cañarte, Notario Décimo Séptimo del Cantón Guayaquil, en el que según la CLÁUSULA DÉCIMO SEXTA EN EL PUNTO DIECISEIS PUNTO DIECISEIS indica "...Controlar que se cumpla con las condiciones requeridas y que el Concesionario cumpla con las normas, especificaciones y procedimientos establecidos en estas Bases, Documentos Técnicos, Contrato y demás documentos de la Licitación..."; tal es así, que este control es realizado a través de la Unidad de Concesiones, conforme lo señala la CLÁUSULA SÉPTIMA: COORDINACIÓN Y SUPERVISIÓN en los literales: b) Controlar que se cumplan los derechos y obligaciones contenidos en el Contrato de Concesión... ; y,... g) Fiscalizar el cumplimiento del Contrato de Concesión en todos sus aspectos...", en el que se ha comprobado, que el concesionario no ha cumplido con lo siguiente:

- i. La información entregada en la comunicación N° CG-071-2020, del 16 de enero de 2020, se presentó de forma incompleta;
- ii. Entrega de información mediante comunicación No. CG-1012-2020 del 16 de septiembre de 2020, fuera de los tiempos establecidos en el contrato de concesión; y,
- iii. Además, permanece el incumpliendo, por cuanto no presenta los respectivos presupuestos, conforme lo establece las Bases Técnicas de Licitación Internacional.

De conformidad al artículo 123 del Reglamento a la Ley de Modernización del Estado, se da cumplimiento en NOTIFICAR AL CONCESIONARIO CONCEGUA S. A. POR HABERSE DETECTADO EL COMETIMIENTO DE LA INFRACCIÓN TIPIFICADA en la cláusula DÉCIMO PRIMERA EN LA TABLA INFRACCIONES Y MULTAS POR INCUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES DE INFORMACIÓN en los N° 1 y 3, que indican: "Incumplimiento de la obligación de entregar al Director de la Unidad de Concesiones la información requerida, establecida en el contrato." y "Entregar la información requerida, con datos o antecedentes maliciosamente falsos o incompletos, comprobada", respectivamente, la COMPAÑÍA CONCESIONARIA DEL GUAYAS CONCEGUA S. A., no ha cumplido con lo solicitado, por ende, se propondrá aplicar la multa correspondiente."

**Que,** con Memorando No. GPG-PSP-2035-2020, suscrito por el Abg. Gustavo Taiano Cuesta, Procurador Síndico Provincial, otorga criterio jurídico favorable en relación al informe técnico presentado por el Director Provincial de Concesiones, mediante oficio No. 188-PG-EFA-UNICON-2020, recomendando que la Máxima



**Prefectura  
del Guayas**

Autoridad resuelva la imposición de la multa a la compañía CONCESIONARIA DEL GUAYAS CONCEGUA S. A.

**Que,** de las normas invocadas en la presente Resolución se desprende claramente que corresponde y es atribución del Concedente, por intermedio de la Unidad de Concesiones, vigilar y fiscalizar el estricto, cabal y oportuno cumplimiento de las obligaciones derivadas del contrato, en todos sus aspectos y en todas las etapas de la concesión, inclusive la de explotación. Corresponde a dicha Unidad evaluar las condiciones bajo las cuales el concesionario ha venido prestando su servicio, así como el grado de cumplimiento de las obligaciones enunciadas en el contrato. El contrato de concesión señala que el incumplimiento por parte del Concesionario de cualquier obligación lo hará incurrir en las sanciones previstas en el contrato, no siendo posible eximirse de responsabilidad ni aun cuando contrate o subcontrate con terceros la ejecución de ciertas actividades. De los antecedentes expuestos consta que la Unidad de Concesiones, ha notificado y requerido al Concesionario un nuevo cronograma de mantenimiento periódico de forma clara y precisa que contenga fecha de inicio, las cantidades (espesor de la carpeta, longitudes y anchos), tiempo de ejecución de las obras, en dicho mantenimiento debían, estar incluidos los tramos observados en los niveles de servicio del año 2019, sin que conste del expediente que el Concesionario haya atendido de forma oportuna lo solicitado por la Unidad de Concesiones incumpliendo lo establecido en el contrato al presentar información incompleta, fuera de los tiempos establecidos en el contrato de concesión; y, no presentar los respectivos presupuestos, conforme lo establece las Bases Técnicas de Licitación Internacional. Se ha cumplido con la notificación al Concesionario respecto a la infracción detectada con la proposición de la aplicación de la multa, por lo que corresponde proceder con la imposición de la multa en legal y debida forma.

Por tales antecedentes, y en ejercicio de las atribuciones y facultades que me confiere la Constitución y la Ley, la suscrita Prefecta Provincial del Guayas,

#### RESUELVE

**Art. 1.-** Imponer a la compañía CONCESIONARIA DEL GUAYAS CONCEGUA S. A. la multa de TREINTA Y OCHO MIL 00/100 DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA (\$38.000,00), misma que está calculada hasta el 16 de Septiembre 2020, por incurrir en el *"Incumplimiento de la obligación de entregar al Director de la Unidad de Concesiones la información requerida, establecida en el contrato."* y *"Entregar la información requerida, con datos o antecedentes (...) incompletos, comprobada (lo subrayado es mío)"* establecidas en los numerales 1 y 3, de la TABLA INFRACCIONES Y MULTAS POR INCUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES DE INFORMACIÓN, de la CLAÚSULA DÉCIMO PRIMERA DEL CONTRATO, por el incumplimiento de los enunciados antes mencionados.

**Art. 2.-** Disponer el pago de la multa en el término de treinta días a partir de la notificación de la presente Resolución.

Dado y firmado, en la ciudad de Guayaquil, a los dieciocho días del mes de septiembre del año dos mil veinte. Cúmplase y notifíquese.

  
**Susana González Rosado, Msg.  
PREFECTA PROVINCIAL DEL GUAYAS**

Página 7 de 7