



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL GUAYAS

INFORME DE NECESIDAD PARA ADQUISICIONES DE BIENES, OBRAS, CONTRATACIÓN DE SERVICIOS INCLUIDOS LOS DE CONSULTORÍAS

1. ANTECEDENTES:								
TIPO DE PRODUCTO:	BIEN	<input type="checkbox"/>	SERVICIO	<input type="checkbox"/>	OBRA	<input type="checkbox"/>	CONSULTORÍA	<input checked="" type="checkbox"/>
IDENTIFICACIÓN DEL OBJETO:	ESTUDIOS DE SUELO A NIVEL GEOTÉCNICO DE LA OBRA DE EXCEDENCIA EN EL PROYECTO DE RIEGO LA ZAPATA, CANTÓN EL EMPALME, PROVINCIA DEL GUAYAS							
FECHA:	7/11/2024							
ÁREA REQUIRENTE:	Unidad Ejecutora del Programa CAF							
PAC Institucional:	Si	<input checked="" type="checkbox"/>	No	<input type="checkbox"/>				
RESPONSABLE DEL ÁREA REQUIRENTE:	Nombre del titular del área requirente				Cargo del funcionario (Coordinador/Director)			
	Ing. Pedro Antonio Espinoza Valarezo				Jefe Unidad Ejecutora del Programa CAF			
RESPONSABLE DEL REQUERIMIENTO:	Nombre del funcionario responsable del requerimiento				Cargo del funcionario (Especialista/Analista, entre otros)			
	Ing. Walter Triviño M.				Analista 3 de Ejecución, Control y Mantenimiento de Riego, Drenaje y Dragas			
¿Quién generó la necesidad?	Dirección de Riego, Drenaje y Dragas							

2. DESARROLLO

2.1. FUNDAMENTOS LEGALES DE LA CONTRATACIÓN:

La Constitución de la República del Ecuador, establece en el artículo 263, las competencias exclusivas de los gobiernos provinciales, entre las que se encuentra: "Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego".

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización COOTAD, en el artículo 133, delimita el ejercicio de la competencia de riego para los gobiernos provinciales, precisando la importancia de la coordinación intersectorial con los sectores productivo, agropecuario y acuícola. Así mismo, establece que el servicio de riego puede ser prestado únicamente por personas jurídicas estatales o comunitarias, para lo que podrán establecerse alianzas entre lo público y lo comunitario.

En función de la normativa nacional, el Consejo Nacional de Competencias (CNC) emite la Resolución No. 0008-CNC-2011, con el objeto de normar la transferencia de la competencia de planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego y drenaje a favor de los gobiernos autónomos descentralizados provinciales (GADP). La resolución No. 0010-CNC-2012 del CNC establece los mecanismos para la transferencia de recursos correspondiente.

La referida Resolución 008 establece que le corresponde al Gobierno Central el ejercicio de las facultades de rectoría nacional, planificación, regulación y control, en todos los casos; y de gestión de los sistemas multipropósito y binacionales, así como en los interprovinciales. La Rectoría Nacional le corresponde al Ministerio de Agricultura y Ganadería. Respecto de las facultades de los GADP, establece que les corresponde la rectoría local, planificación, regulación y control local. Así como la construcción en su circunscripción territorial de nueva infraestructura de riego y drenaje en el marco de la planificación nacional y local.

La Resolución 005-CNC-2012, regula el ejercicio concurrente de la competencia de dragado, relleno hidráulico y limpieza de ríos, presas, embalses y esteros entre el gobierno central y los gobiernos provinciales, en el marco de la gestión integral de cuencas hidrográficas. El ejercicio de esta competencia, generalmente, contribuye al ejercicio de la competencia de riego y drenaje, por lo que se incorpora en el presente análisis sectorial.

2.2 SITUACIÓN ACTUAL / JUSTIFICACIÓN:

El estero "La Zapata" hasta descargar al río Daule mantiene una distancia de 19.5 km, en la parte alta del cauce antes mencionado, se encuentra el reservorio Campoverde; el mismo consiste de un dique formado en tierra, que fue construido años atrás, mantiene un espejo de agua de 463.764 metros cuadrados (46.37 ha) en la cota de mayor altura 72.5 msnm; almacenando 765.351 m³, en el extremo derecho del dique se encuentra la descarga natural que regula el nivel del agua del reservorio evitando que se desborde el dique y colapse, el agua que sale por el canal de descarga se recoge y se dirige al estero La Zapata. La cuenca de aportación calculada es de 10 m³/s.

Cuadro No. 1. Coordenadas UTM-WGS-84 Dique Campoverde

Proyecto Dique Campoverde	Cantón	Longitud (m)	ESTE	NORTE
Estribo izquierdo	El Empalme	168.9	638777	9894418
Estribo derecho			638681	9894558

Fuente: Dirección de Riego, Drenaje y Dragas

Sobre la cuenca del reservorio Campoverde, habitan agricultores que mantienen sus cultivos aprovechándose del agua que se encuentra depositada en él; los cultivos que se desarrollan, entre ellos el que más destaca es el cacao.; a ambas márgenes se encuentran cultivos, tales como: plátano maracuyá, hortalizas, café, banano, pastizales; viviendas, el área potencial es de 2400 ha, pertenecen a los recintos Campoverde, La Rita, Guarumo, El Topadero, Pedro Vélez, San Luís; de las parroquias El Rosario, La Guayas, cantón El Empalme.

Mediante Informe Técnico No. MAATE-OTEQ-UAA-RMC-2023-0011, de fecha 9 de julio 2023, Asunto: Informe Técnico, dentro la solicitud de Autorización de Uso y Aprovechamiento de Agua de la Junta de Riego y Drenaje La Zapata; dentro del ANÁLISIS DE REQUERIMIENTO HIDRÍCO "... la lámina de requerimiento hídrico para los cultivos en función de la zona de ubicación, dichos resultados una vez procesados, desprendieron un requerimiento hídrico para una hectárea de cultivo de arroz, cacao y maíz se necesita 1.01 l/s y un volumen anual de 5171448 m³" "para el riego de 1037.8 ha de cultivos de cacao, maíz y arroz la Junta de Riego y Drenaje La Zapata, se requiere un caudal de 1048.17 l/s con un volumen anual de 59445118.4 m³".

1. RESUMEN EJECUTIVO.

El Gobierno Central es el titular exclusivo de la competencia para el dragado, relleno hidráulico y limpieza de ríos, presas, y esteros, en el marco de la gestión integral de cuencas hidrográficas, a través de la autoridad única del agua, entidad que es la responsable última de la adecuada prestación del servicio. "... Los gobiernos provinciales gestionarán concurrentemente con el gobierno central el dragado, el relleno hidráulico y la limpieza de ríos, presas, embalses y esteros, en su respectiva circunscripción territorial...", las facultades de los Gobiernos Provinciales de acuerdo el artículo 13 de la Resolución 005, son las siguientes:

1. Ejecutar obras de dragado, relleno hidráulico, limpieza de ríos, presas, embalses y esteros de acuerdo con los estándares y procedimientos establecidos por la autoridad única del agua.
2. Aplicar tarifas por la prestación del servicio de dragado y relleno hidráulico, de acuerdo con la política tarifaria definida por la entidad rectora.
3. Operar y mantener el equipo de dragado
4. Levantar información y suministrar información para la construcción y aplicación de los indicadores de evaluación y seguimiento del ejercicio de la competencia.
5. Establecer mecanismos de coordinación con los gobiernos municipales, que permitan definir y atender oportunamente los requerimientos de dragado, relleno hidráulico, y limpieza de ríos, presas, embalses y esteros."

Por lo que, para el ejercicio de la competencia de dragado, relleno hidráulico y limpieza de ríos, presas, embalses y esteros por parte del GADP de Guayas, es necesario establecer un convenio con la Autoridad Única del Agua para el ejercicio concurrente de la competencia, en este caso con el Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica MAATE.

En el año 2021 se expide la Política de Estado para el Sector Agropecuario Ecuatoriano 2020-2030¹, como instrumento obligatorio de planificación para los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en el marco del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible contenidos en la Agenda 2030. Los ejes estratégicos de dicha política son: (i) Fomento a la Productividad y Calidad; (ii) Orientación y Desarrollo de Mercados; (iii) Acceso a Servicios e Infraestructuras; (iv) - Fortalecimiento de Asociatividad y Participación; (v) Sostenibilidad Ambiental, Adaptación y Mitigación al Cambio Climático; y (vi) Modernización e Innovación Institucional y Legal.

2.3 BENEFICIARIOS:

Directos: 167 usuarios debidamente registrados en los padrones de la Junta de Riego y Drenaje La Zapata; que tienen relación directa con el proyecto. El sector involucrado alcanza una superficie total de 1137.8 ha. (2400 área potencial).

Indirectos: La población total de la Provincia del Guayas; siendo el cantón El Empalme con una población 86073 habitantes

2.4. DETALLE DEL REQUERIMIENTO:

Ítem	Detalle del producto	Unidad	Cantidad	Valor Unitario	Valor Total sin IVA
1	"ESTUDIOS DE SUELO A NIVEL GEOTÉCNICO DE LA OBRA DE EXCEDENCIA EN EL PROYECTO DE RIEGO LA ZAPATA, CANTÓN EL EMPALME, PROVINCIA DEL GUAYAS".	GLOBAL	1	\$25.000,00	\$25.000,00
2.5. PRESUPUESTO REFERENCIAL:					
Valor: (detallar valor global con y sin IVA)		Veinticinco mil 00/100 dólares americanos			
Justificación:					
2.6. ANÁLISIS BENEFICIO, EFICIENCIA O EFECTIVIDAD					
<p>Análisis beneficio: Mediante la contratación para la realización topográfico, Geotécnico, la ubicación de sitios de extracción de material de préstamo y caracterización de canteras cercanas, Informe de resultados geotécnicos, Actualización de los estudios geotécnicos del proyecto Zapata, Diseños definitivos; en el cantón El Empalme, provincia del Guayas.</p> <p>Análisis Eficiencia: La Prefectura del Guayas está comprometida con la atención a sectores vulnerables es de importancia conocer el estado del suelo para construir obras hidráulicas, nos llame a preocupación y activar a los departamentos técnicos a la contratación del ESTUDIOS DE SUELO A NIVEL GEOTÉCNICO DE LA OBRA DE EXCEDENCIA EN EL PROYECTO DE RIEGO LA ZAPATA, CANTÓN EL EMPALME, PROVINCIA DEL GUAYAS, permitirá atender de forma oportuna los requerimientos presentados para rehabilitar cuerpos hídricos.</p> <p>Análisis Eficacia: Los estudios indicaran los parámetros técnicos propios del estudio geotécnico para la reconformación del dique Campoverde.</p>					
2.7. TIPO DE ADJUDICACIÓN:					
Aplica en procedimientos de ferias inclusivas, licitación y cotización.					
a) Total		x	b) Parcial		
2.8. REAJUSTE DE PRECIOS:					
Aplica:		NO	x	Por la naturaleza del contrato.	
Fórmula:	No aplica.				
2.9. PLAZO DE EJECUCIÓN:					
El plazo será de 90 días contados a partir de:					
a. Desde la fecha de suscripción del contrato					
b. Desde el día siguiente de la notificación de disponibilidad del anticipo				X	
c. Desde cualquier otra condición de acuerdo a la naturaleza del contrato					
d. Otra (especificar)					
3. METAS E INDICADORES					
Realizar los estudios de suelo a nivel geotécnico de la obra de excedencia en el estribo izquierdo del dique Campoverde, proyecto de riego La Zapata, cantón El Empalme, provincia del Guayas., en un plazo de 90 días					

calendarios o hasta que se termine el monto contractual.

4. ARTICULACIÓN CON LA PLANIFICACIÓN

✓ **Alineación con el Plan Nacional de Desarrollo vigente**

Plan Nacional de Desarrollo - Para el nuevo Ecuador 2024 - 2025

EJE – Infraestructura, energía y ambiente

Objetivo 7 Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible.

Política 7.7 Promover la gestión integral e integrada del recurso hídrico y su conservación, fomentando el derecho humano al agua potable en cantidad y calidad, y su saneamiento; así como, el riego y drenaje en un entorno adaptativo a los efectos del cambio climático

Estrategias

b. Fomentar la implementación y ampliación de sistemas de aprovechamiento de agua para su potabilización, drenaje y saneamiento, y uso en riego.

✓ **Alineación con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) vigente**

PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS 2021 – 2023 (PDOT)

Objetivo estratégico:

Incrementar la cobertura, calidad e infraestructura del sistema vial, riego y drenaje de la Provincia.

Programa y/o proyecto:

Mejoramiento de cauces naturales y/o artificiales.

Meta:

Incrementar a 1.600 kilómetros limpiados y/o desazolvados de cauces naturales y/o artificiales hasta el 2023.

**El presente proyecto se alinea a la meta del PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS 2021 – 2023, vigente a la fecha de presentación, ya que no se cuenta con el PDOT actualizado.*

✓ **Alineación con el Plan de Trabajo de la Máxima Autoridad Provincial.**

PLAN DE TRABAJO PREFECTA Y VICEPREFECTO 2023-2027

3.2.2.2. Infraestructura y Servicios Públicos

Objetivo Específico: Promover el desarrollo de programas y proyectos orientados a fortalecer el riego y drenaje de la provincia.

Meta:

Incrementar a 1.600 kilómetros limpiados y/o desazolvados de cauces naturales y/o artificiales hasta el 2023.

**El presente proyecto se alinea a la meta del PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS 2021 – 2023, vigente a la fecha de presentación, ya que no se cuenta con el PDOT actualizado.*

✓ **Alineación con el Plan de Trabajo de la Máxima Autoridad Provincial.**

PLAN DE TRABAJO PREFECTA Y VICEPREFECTO 2023-2027

3.2.2.2. Infraestructura y Servicios Públicos

Objetivo Específico: Promover el desarrollo de programas y proyectos orientados a fortalecer el riego y drenaje de la provincia.

Acciones

Programa de mantenimiento de canales de riego

Estrategia de articulación

Planificar y gestionar el mantenimiento de los canales de riego en coordinación con los GAD Cantonales y Parroquiales a fin de no solo mejorar el sistema de riego actual, sino disminuir las inundaciones en la zona rural y con ello cuidar las áreas productivas.

5. CONCLUSIONES:

Mediante Resolución Nro. PG-MAV-001-2024, se definen como atribuciones de la Dirección de Riego Drenaje y Dragas entre otras las siguientes:

- 1. Dirigir, organizar, desarrollar, gestionar, implementar, controlar y evaluar planes, programas, proyectos, diseños, estudios, presupuestos, procesos, metodologías y procedimientos para la construcción, operación y mantenimiento de infraestructura de riego y drenaje, dragado, relleno hidráulico y la limpieza de ríos, presas, embalses y esteros de la Provincia del Guayas.*
- 6. Desarrollar acciones oportunas a la atención emergente de riego, drenaje, dragado, relleno hidráulico y limpieza de ríos, presas, embalses y esteros de la Provincia del Guayas.*
Productos y servicios

Por lo que, en cumplimiento de las atribuciones y responsabilidades, y, en atención a los requerimientos de intervención de cuerpos hídricos, se justifica la contratación del proyecto propuesto mediante el presente Informe de necesidad para realizar los "ESTUDIOS DE SUELO A NIVEL GEOTÉCNICO DE LA OBRA DE EXCEDENCIA EN EL PROYECTO DE RIEGO LA ZAPATA, CANTÓN EL EMPALME, PROVINCIA DEL GUAYAS".."

6. RECOMENDACIONES:

Con la finalidad de cumplir con objetivos institucionales y toda vez que se ha justificado la necesidad del proceso de contratación para el "ESTUDIOS DE SUELO A NIVEL GEOTÉCNICO DE LA OBRA DE EXCEDENCIA EN EL PROYECTO DE RIEGO LA ZAPATA, CANTÓN EL EMPALME, PROVINCIA DEL GUAYAS", según lo estipulado en el Reglamento a la Ley Orgánica Sistema Nacional Contratación Pública art. 44.- Determinación de la necesidad; y el tipo de procedimiento según el art. 48, numeral 2 de la Ley Orgánica Sistema Nacional Contratación Pública, se recomienda continuar con los trámites de la etapa preparatoria.

7. ANEXOS:

No.	Tipo de documento	No. hojas
1		
2		
3		
TOTAL		

8. FIRMAS DE RESPONSABILIDAD:

Elaborado por:	Ing. Manuel Jáuregui Rendón	Revisado por:	Ing. Walter Triviño M.	Aprobado por:	Ing. Pedro Antonio Espinoza Valarezo
Cargo:	Analista 3 de Ejecución, Control y Mantenimiento de Riego, Drenaje y Dragas	Cargo:	Analista 3 de Ejecución, Control y Mantenimiento de Riego, Drenaje y Dragas	Cargo:	Jefe Unidad Ejecutora del Programa CAF