



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL GUAYAS

INFORME DE NECESIDAD PARA ADQUISICIONES DE BIENES, OBRAS, CONTRATACIÓN DE SERVICIOS INCLUIDOS LOS DE CONSULTORÍAS

1. ANTECEDENTES:

TIPO DE PRODUCTO:	BIEN	<input type="checkbox"/>	SERVICIO	<input type="checkbox"/>	OBRA	<input type="checkbox"/>	CONSULTORÍA	<input checked="" type="checkbox"/>
IDENTIFICACIÓN DEL OBJETO:	ESTUDIOS BATIMÉTRICOS, HIDROLÓGICOS E HIDRÁULICOS DEL BYPASS Y DE LA LAGUNA DE AMORTIGUAMIENTO LA LAGARTERA DEL PROYECTO BYPASS CAÑAR, CANTÓN NARANJAL, PROVINCIA DEL GUAYAS.							
FECHA:	12/11/2024							
ÁREA REQUINTE:	Unidad Ejecutora del Programa CAF							
PAC Institucional:	Si	<input checked="" type="checkbox"/>	No	<input type="checkbox"/>				
RESPONSABLE DEL ÁREA REQUINTE:	Nombre del titular del área requirente				Cargo del funcionario (Coordinador/Director)			
	Ing. Pedro Antonio Espinoza Valarezo				Jefe Unidad Ejecutora del Programa CAF			
RESPONSABLE DEL REQUERIMIENTO:	Nombre del funcionario responsable del requerimiento				Cargo del funcionario (Especialista/Analista, entre otros)			
	Ing. Walter Triviño M.				Analista 3 de Ejecución, Control y Mantenimiento de Riego, Drenaje y Dragas			
¿Quién generó la necesidad?	Dirección de Riego, Drenaje y Dragas							

2. DESARROLLO

2.1. FUNDAMENTOS LEGALES DE LA CONTRATACIÓN:

La Constitución de la República del Ecuador, establece en el artículo 263, las competencias exclusivas de los gobiernos provinciales, entre las que se encuentra: "Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego".

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización COOTAD, en el artículo 133, delimita el ejercicio de la competencia de riego para los gobiernos provinciales, precisando la importancia de la coordinación intersectorial con los sectores productivo, agropecuario y acuícola. Así mismo, establece que el servicio de riego puede ser prestado únicamente por personas jurídicas estatales o comunitarias, para lo que podrán establecerse alianzas entre lo público y lo comunitario.

En función de la normativa nacional, el Consejo Nacional de Competencias (CNC) emite la Resolución

No. 0008-CNC-2011, con el objeto de normar la transferencia de la competencia de planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego y drenaje a favor de los gobiernos autónomos descentralizados provinciales (GADP). La resolución No. 0010-CNC-2012 del CNC establece los mecanismos para la transferencia de recursos correspondiente.

La referida Resolución 008 establece que le corresponde al Gobierno Central el ejercicio de las facultades de rectoría nacional, planificación, regulación y control, en todos los casos; y de gestión de los sistemas multipropósito y binacionales, así como en los interprovinciales. La Rectoría Nacional le corresponde al Ministerio de Agricultura y Ganadería. Respecto de las facultades de los GADP, establece que les corresponde la rectoría local, planificación, regulación y control local. Así como la construcción en su circunscripción territorial de nueva infraestructura de riego y drenaje en el marco de la planificación nacional y local.

La Resolución 005-CNC-2012, regula el ejercicio concurrente de la competencia de dragado, relleno hidráulico y limpieza de ríos, presas, embalses y esteros entre el gobierno central y los gobiernos provinciales, en el marco de la gestión integral de cuencas hidrográficas. El ejercicio de esta competencia, generalmente, contribuye al ejercicio de la competencia de riego y drenaje, por lo que se incorpora en el presente análisis sectorial.

2.2 SITUACIÓN ACTUAL / JUSTIFICACIÓN:

La provincia del Guayas al ser económicamente importante y que contribuye significativamente al desarrollo del país ya que cuenta con terrenos fértiles debido a la diversidad del suelo y clima; mismo que permite que se efectúen actividades agrícolas y el desarrollo de cultivos como el arroz, banano, cacao, caña de azúcar, entre otros.

Por lo cual es imprescindible desarrollar proyectos de riego y drenaje, por este motivo el Gobierno Provincial del Guayas dentro del marco de sus competencias otorgadas mediante la resolución CNC-008-2011 del Consejo Nacional de Competencias, atiende las necesidades de las juntas de riego y drenaje y realiza la identificación de áreas donde el recurso hídrico es escaso subraya un desafío significativo que enfrenta la región. Esta escasez de agua puede tener graves consecuencias para la agricultura, lo que afecta la calidad de vida de la población y la sostenibilidad de las actividades económicas.

Ante la escasez de agua, es crucial explorar y promover el uso de infraestructura de riego para captar y aprovechar el recurso hídrico.

La Dirección de Riego, Drenaje y Dragas recibe constantemente un gran número de solicitudes de intervención, mantenimiento y construcción de sistemas de riego, la ejecución de este tipo de obras incrementa la superficie irrigada y fomenta el desarrollo agrícola dentro de la provincia del Guayas.

Por este motivo la Prefectura del Guayas financia el proyecto "CONSTRUCCIÓN DE INFRAESTRUCTURA HIDRÁULICA PARA RIEGO, CONSIDERANDO, LA DERIVADORA Y BY-PASS CAÑAR, DEL SISTEMA HÍDRICO CAÑAR, EN LA PARROQUIA TAURA CANTÓN NARANJAL, PROVINCIA DEL GUAYAS" a través del crédito obtenido con el Banco de Desarrollo de América Latina y El Caribe (CAF), mismo que dentro de sus exigencias establecidas dentro de su contrato solicita se realicen los "ESTUDIOS BATIMÉTRICOS, HIDROLÓGICOS E HIDRÁULICOS DEL BYPASS Y DE LA LAGUNA DE AMORTIGUAMIENTO LA LAGARTERA DEL PROYECTO BYPASS CAÑAR, CANTÓN NARANJAL, PROVINCIA

DEL GUAYAS.”, con el propósito de obtener un mejor aprovechamiento de la obra.

Tabla Nro. 1 Proyecto priorizado por ciudadanía

Descripción	SI (X)	NO (X)	Observación
¿El proyecto fue priorizado por la ciudadanía durante el evento correspondiente al presupuesto participativo?		X	
¿El proyecto estuvo incluido en el banco de proyectos presentado a la ciudadanía durante el evento correspondiente al presupuesto participativo?		X	

RESUMEN EJECUTIVO.

El Gobierno Central es el titular exclusivo de la competencia para el dragado, relleno hidráulico y limpieza de ríos, presas, y esteros, en el marco de la gestión integral de cuencas hidrográficas, a través de la autoridad única del agua, entidad que es la responsable última de la adecuada prestación del servicio.” “Los gobiernos provinciales gestionarán concurrentemente con el gobierno central el dragado, el relleno hidráulico y la limpieza de ríos, presas, embalses y esteros, en su respectiva circunscripción territorial...”

Las facultades de los Gobiernos Provinciales de acuerdo el artículo 13 de la Resolución 005, son las siguientes:

1. Ejecutar obras de dragado, relleno hidráulico, limpieza de ríos, presas, embalses y esteros de acuerdo con los estándares y procedimientos establecidos por la autoridad única del agua.
2. Aplicar tarifas por la prestación del servicio de dragado y relleno hidráulico, de acuerdo con la política tarifaria definida por la entidad rectora.
3. Operar y mantener el equipo de dragado
4. Levantar información y suministrar información para la construcción y aplicación de los indicadores de evaluación y seguimiento del ejercicio de la competencia.
5. Establecer mecanismos de coordinación con los gobiernos municipales, que permitan definir y atender oportunamente los requerimientos de dragado, relleno hidráulico, y limpieza de ríos, presas, embalses y esteros.”

Por lo que, para el ejercicio de la competencia de dragado, relleno hidráulico y limpieza de ríos, presas, embalses y esteros por parte del GADP de Guayas, es necesario establecer un convenio con la Autoridad Única del Agua para el ejercicio concurrente de la competencia, en este caso con el Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica MAATE.

En el año 2021 se expide la Política de Estado para el Sector Agropecuario Ecuatoriano 2020-2030¹, como instrumento obligatorio de planificación para los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en el marco del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible contenidos en la Agenda 2030. Los ejes estratégicos de dicha política son: (i) Fomento a la Productividad y Calidad; (ii) Orientación y Desarrollo de Mercados; (iii) Acceso a Servicios e Infraestructuras; (iv) - Fortalecimiento de

Asociatividad y Participación; (v) Sostenibilidad Ambiental, Adaptación y Mitigación al Cambio Climático; y (vi) Modernización e Innovación Institucional y Legal.

El Control de Inundaciones Cañar se conforma de la Derivadora Cañar, Sedimentador La Lagartera y By-pass Cañar, en esta última es donde será implantado el proyecto de "CONSTRUCCIÓN DE INFRAESTRUCTURA HIDRÁULICA PARA RIEGO, CONSIDERANDO, LA DERIVADORA Y BY-PASS CAÑAR, DEL SISTEMA HÍDRICO CAÑAR, EN LA PARROQUIA TAURA CANTÓN NARANJAL, PROVINCIA DEL GUAYAS", que es una alternativa de dotación de riego.

La construcción del sistema de riego comprende la instalación de una represa inflable en el By-pass y compuertas de regulación de caudales en los canales de las juntas de riego y drenaje. Con este sistema se irrigará aproximadamente a 2500 hectáreas y se beneficia a 1.600 personas familias directas relacionadas con las Juntas de Riego El Mango y Nuevo Rumbo de Churute.

Con el fin de darle una mejor utilidad al proyecto "CONSTRUCCIÓN DE INFRAESTRUCTURA HIDRÁULICA PARA RIEGO, CONSIDERANDO, LA DERIVADORA Y BY-PASS CAÑAR, DEL SISTEMA HÍDRICO CAÑAR, EN LA PARROQUIA TAURA CANTÓN NARANJAL, PROVINCIA DEL GUAYAS" se requiere analizar la situación actual y la capacidad de la laguna de amortiguamiento La Lagartera y así realizar un correcto mantenimiento de la misma, por lo cual es necesario llevar a cabo los "ESTUDIOS BATIMÉTRICOS, HIDROLÓGICOS E HIDRÁULICOS DEL BYPASS Y DE LA LAGUNA DE AMORTIGUAMIENTO LA LAGARTERA DEL PROYECTO BYPASS CAÑAR, CANTÓN NARANJAL, PROVINCIA DEL GUAYAS".

2.3 BENEFICIARIOS:

Directos: Las juntas de riego están representadas por 2.115 usuarios que sustentan a 8.460 personas.

Indirectos: Este proyecto beneficiará a la población rural del cantón Naranjal aproximadamente 44.368 habitantes.

2.4. DETALLE DEL REQUERIMIENTO:

Ítem	Detalle del producto	Unidad	Cantidad	Valor Unitario	Valor Total sin IVA
1	"ESTUDIOS BATIMÉTRICOS, HIDROLÓGICOS E HIDRÁULICOS DEL BYPASS Y DE LA LAGUNA DE AMORTIGUAMIENTO LA LAGARTERA DEL PROYECTO BYPASS CAÑAR, CANTÓN NARANJAL, PROVINCIA DEL GUAYAS."	GLOBAL	1	\$130.000,00	\$130.000,00

2.5. PRESUPUESTO REFERENCIAL:

Valor: (detallar valor global con y sin IVA)	ciento treinta mil 00/100 dólares americanos
Justificación:	La unidad ejecutora del programa CAF, certifica que el monto referencial es el establecido en el PAC del presente periodo fiscal

2.6. ANÁLISIS BENEFICIO, EFICIENCIA O EFECTIVIDAD

Análisis beneficio: Mediante la contratación de "ESTUDIOS BATIMÉTRICOS, HIDROLÓGICOS E HIDRÁULICOS DEL BYPASS Y DE LA LAGUNA DE AMORTIGUAMIENTO LA LAGARTERA DEL PROYECTO BYPASS CAÑAR, CANTÓN NARANJAL, PROVINCIA DEL GUAYAS", se podrá analizar la capacidad de almacenamiento y se podrá obtener un mejor aprovechamiento de la infraestructura hidráulica de la obra ejecutada a través del proceso de contratación cuyo objeto es "CONSTRUCCIÓN DE INFRAESTRUCTURA HIDRÁULICA PARA RIEGO, CONSIDERANDO, LA DERIVADORA Y BY-PASS CAÑAR, DEL SISTEMA HÍDRICO CAÑAR, EN LA PARROQUIA TAURA CANTÓN NARANJAL, PROVINCIA DEL GUAYAS", beneficiando a la población rural de la parroquia Taura del cantón Naranjal.

Análisis Eficiencia: La Prefectura del Guayas está comprometida con la atención a sectores vulnerables que ante las solicitudes de intervención, mantenimiento y construcción de sistemas de riego a través de la Dirección de Riego, Drenaje y Dragas ejecuta obras y desarrolla proyectos con el fin de aumentar el área irrigada dentro de la provincia, por lo cual se motiva la contratación del "ESTUDIOS BATIMÉTRICOS, HIDROLÓGICOS E HIDRÁULICOS DEL BYPASS Y DE LA LAGUNA DE AMORTIGUAMIENTO LA LAGARTERA DEL PROYECTO BYPASS CAÑAR, CANTÓN NARANJAL, PROVINCIA DEL GUAYAS", mismo que permitirá una mayor eficiencia en el aprovechamiento del agua dulce proveniente del río Cañar y de la infraestructura ejecutada mediante la "CONSTRUCCIÓN DE INFRAESTRUCTURA HIDRÁULICA PARA RIEGO, CONSIDERANDO, LA DERIVADORA Y BY-PASS CAÑAR, DEL SISTEMA HÍDRICO CAÑAR, EN LA PARROQUIA TAURA CANTÓN NARANJAL, PROVINCIA DEL GUAYAS".

Análisis Eficacia: El mejoramiento de los sistemas de riego y drenaje y la intervención en los cuerpos hídricos ayuda a un mejor aprovechamiento del recurso hídrico, lo que en resultado genera un aumento de la superficie irrigada y reducción de la brecha de riego a nivel de las superficie con aptitud agrícola dentro de la Provincia del Guayas.

2.7. TIPO DE ADJUDICACIÓN:

Aplica en procedimientos de ferias inclusivas, licitación y cotización.

a) Total	x	b) Parcial	
-----------------	---	-------------------	--

2.8. REAJUSTE DE PRECIOS:

Aplica:		NO	x	Por la naturaleza del contrato.
SI				
Fórmula:	No aplica.			

2.9. PLAZO DE EJECUCIÓN:

El plazo será de 120 días contados a partir de:

a. Desde la fecha de suscripción del contrato	
b. Desde el día siguiente de la notificación de disponibilidad del anticipo	X
c. Desde cualquier otra condición de acuerdo a la naturaleza del contrato	
d. Otra (especificar)	

3. METAS E INDICADORES

Realizar los estudios batimétricos, hidrológicos e hidráulicos del By-Pass y de la Laguna de amortiguamiento "La Lagartera" del By-Pass Cañar, cantón Naranjal, provincia del Guayas en un plazo de 120 días.

4. ARTICULACIÓN CON LA PLANIFICACIÓN

- ✓ **Alineación con el Plan Nacional de Desarrollo vigente**
Plan Nacional de Desarrollo - Para el nuevo Ecuador 2024 – 2025
EJE – Infraestructura, energía y ambiente

Objetivo 7 Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible.

Política 7.7 Promover la gestión integral e integrada del recurso hídrico y su conservación, fomentando el derecho humano al agua potable en cantidad y calidad, y su saneamiento; así como, el riego y drenaje en un entorno adaptativo a los efectos del cambio climático

Estrategias

b. Fomentar la implementación y ampliación de sistemas de aprovechamiento de agua para su potabilización, drenaje y saneamiento, y uso en riego.

✓ **Alineación con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) vigente**

PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS 2021 – 2023 (PDOT)

Objetivo estratégico:

Incrementar la cobertura, calidad e infraestructura del sistema vial, riego y drenaje de la Provincia.

Programa y/o proyecto:

Mejoramiento de cauces naturales y/o artificiales.

Meta:

Incrementar a 1.600 kilómetros limpiados y/o desazolvados de cauces naturales y/o artificiales hasta el 2023.

**El presente proyecto se alinea a la meta del PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS 2021 – 2023, vigente a la fecha de presentación, ya que no se cuenta con el PDOT actualizado.*

✓ **Alineación con el Plan de Trabajo de la Máxima Autoridad Provincial.**

PLAN DE TRABAJO PREFECTA Y VICEPREFECTO 2023-2027

3.2.2.2. Infraestructura y Servicios Públicos

Objetivo Específico: Promover el desarrollo de programas y proyectos orientados a fortalecer el riego y drenaje de la provincia.

Meta:

Incrementar a 1.600 kilómetros limpiados y/o desazolvados de cauces naturales y/o artificiales hasta el 2023.

**El presente proyecto se alinea a la meta del PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS 2021 – 2023, vigente a la fecha de presentación, ya que no se cuenta con el PDOT actualizado.*

✓ **Alineación con el Plan de Trabajo de la Máxima Autoridad Provincial.**

PLAN DE TRABAJO PREFECTA Y VICEPREFECTO 2023-2027

3.2.2.2. Infraestructura y Servicios Públicos

Objetivo Específico: Promover el desarrollo de programas y proyectos orientados a fortalecer el riego y drenaje de la provincia.

Acciones

Programa de mantenimiento de canales de riego

Estrategia de articulación

Planificar y gestionar el mantenimiento de los canales de riego en coordinación con los GAD Cantonales y Parroquiales a fin de no solo mejorar el sistema de riego actual, sino disminuir las inundaciones en la zona rural y con ello cuidar las áreas productivas.

5. CONCLUSIONES:

Mediante Resolución Nro. PG-MAV-001-2024, se definen como atribuciones de la Dirección de Riego Drenaje y Dragas entre otras las siguientes:

- 1. Dirigir, organizar, desarrollar, gestionar, implementar, controlar y evaluar planes, programas, proyectos, diseños, estudios, presupuestos, procesos, metodologías y procedimientos para la construcción, operación y mantenimiento de infraestructura de riego y drenaje, dragado, relleno hidráulico y la limpieza de ríos, presas, embalses y esteros de la Provincia del Guayas.*
- 6. Desarrollar acciones oportunas a la atención emergente de riego, drenaje, dragado, relleno hidráulico y limpieza de ríos, presas, embalses y esteros de la Provincia del Guayas.*
Productos y servicios

Por lo que, en cumplimiento de las atribuciones y responsabilidades, y, en atención al cumplimiento de las exigencias establecidas en el contrato del crédito con el Banco de Desarrollo de América Latina y El Caribe (CAF), se justifica la contratación del proyecto propuesto mediante el presente Informe de necesidad para realizar los "ESTUDIOS BATIMÉTRICOS, HIDROLÓGICOS E HIDRÁULICOS DEL BYPASS Y DE LA LAGUNA DE AMORTIGUAMIENTO LA LAGARTERA DEL PROYECTO BYPASS CAÑAR, CANTÓN NARANJAL, PROVINCIA DEL GUAYAS".

6. RECOMENDACIONES:

Con la finalidad de cumplir con objetivos institucionales y toda vez que se ha justificado la necesidad del proceso de contratación para el "ESTUDIOS BATIMÉTRICOS, HIDROLÓGICOS E HIDRÁULICOS DEL BYPASS Y DE LA LAGUNA DE AMORTIGUAMIENTO LA LAGARTERA DEL PROYECTO BYPASS CAÑAR, CANTÓN NARANJAL, PROVINCIA DEL GUAYAS", según lo estipulado en el Reglamento a la Ley Orgánica Sistema Nacional Contratación Pública art. 44.- Determinación de la necesidad; y el tipo de procedimiento según el art. 40, numeral 2 de la Ley Orgánica Sistema Nacional Contratación Pública, se recomienda continuar con los trámites de la etapa preparatoria.

7. ANEXOS:

No.	Tipo de documento	No. hojas
1	Perfil de Proyecto	20
2	Prefactibilidad	9
3	Factibilidad	11
TOTAL		40

8. FIRMAS DE RESPONSABILIDAD:

Elaborado por:	Ing. Noralma Castro Sesme	Revisado por:	Ing. Walter Triviño M.	Aprobado por:	Ing. Pedro Antonio Espinoza Valarezo
Cargo:	Analista 3 de Ejecución, Control y Mantenimiento de Riego, Drenaje y Dragas	Cargo:	Analista 3 de Ejecución, Control y Mantenimiento de Riego, Drenaje y Dragas	Cargo:	Jefe Unidad Ejecutora del Programa CAF