



## GOBIERNO PROVINCIAL DEL GUAYAS

### INFORME DE NECESIDAD PARA ADQUISICIONES DE BIENES, OBRAS, CONTRATACIÓN DE SERVICIOS INCLUIDOS LOS DE CONSULTORIAS

#### 1. ANTECEDENTES:

TIPO DE PRODUCTO:	BIEN		SERVICIO		OBRA		CONSULTORÍA	X
IDENTIFICACION DEL OBJETO:	ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL Y SOCIAL Y ESTUDIOS AMBIENTALES Y SOCIALES ESPECIALIZADOS DE LOS PROYECTOS DE RIEGO BYPASS CAÑAR Y LA ZAPATA, EN LOS CANTONES NARANJAL Y EL EMPALME, DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS.							
FECHA:	07/11/2024							
AREA REQUIRENTE:	Unidad Ejecutora del Programa CAF							
PAC Institucional:	Si	X	No					
RESPONSABLE DEL ÁREA REQUIRENTE:	Nombre del titular del área requirente				Cargo del funcionario (Coordinador/Director)			
	Ing. Pedro Antonio Espinoza Valarezo				Jefe Unidad Ejecutora del Programa CAF			
RESPONSABLE DEL REQUERIMIENTO:	Nombre del funcionario responsable del requerimiento				Cargo del funcionario (Especialista/Analista, entre otros)			
	Ing. María Fernanda Undurraga				Especialista Ambiental			
¿Quién generó la necesidad?	Unidad Ejecutora del Proyecto							

#### 2. DESARROLLO

##### 2.1. FUNDAMENTOS LEGALES DE LA CONTRATACIÓN:

La Constitución de la República del Ecuador, establece en el artículo 263, las competencias exclusivas de los gobiernos provinciales, entre las que se encuentra: "Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego".

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización COOTAD, en el artículo 133, delimita el ejercicio de la competencia de riego para los gobiernos provinciales, precisando la importancia de la coordinación intersectorial con los sectores productivo, agropecuario y acuícola. Así mismo, establece que el servicio de riego puede ser prestado únicamente por personas jurídicas estatales o comunitarias, para lo que podrán establecerse alianzas entre lo público y lo comunitario.

La referida Resolución 008 establece que le corresponde al Gobierno Central el ejercicio de las facultades de rectoría nacional, planificación, regulación y control, en todos los casos; y de gestión de los sistemas multipropósito y binacionales, así como en los interprovinciales. La Rectoría Nacional le corresponde al Ministerio de Agricultura y Ganadería. Respecto de las facultades de los GADP, establece que les corresponde la rectoría local, planificación, regulación y control local. Así como la construcción en su circunscripción territorial de nueva infraestructura de riego y drenaje en el marco de la planificación nacional y local.

## 2.2 SITUACION ACTUAL / JUSTIFICACION DE COMPRA:

Guayas es una provincia económicamente importante, que contribuye significativamente al crecimiento y desarrollo del país, aporta con el 30,92% al Valor Agregado Bruto Nacional, siendo este porcentaje significativamente mayor al resto de provincias dentro de las distintas ramas de actividades.

Esta provincia cuenta con terrenos fértiles debido a la diversidad del suelo y clima; conllevando a que se destaque la producción agrícola. Cuenta con una presencia significativa de cadenas productivas estratégicas, como el arroz, banano, cacao, caña de azúcar, entre otros.

El agua y riego son indispensables para que se impulsen las actividades primarias, lo cual repercute significativamente al desarrollo de la producción provincial y nacional.

La Provincia del Guayas, en total, cuenta con aproximadamente 266.706 hectáreas bajo riego, la cual considera: 135.350 hectáreas de los sistemas privados; 74.966 hectáreas bajo juntas de riego; y, 56.390 hectáreas de sistema de riego individual o asociativo.

La provincia de Guayas posee 1.074.067 hectáreas que corresponden al 8,8% del total nacional. Según la ESPAC 2022, en la provincia del Guayas se asientan 22,7% de la superficie nacional destinada a cultivos permanentes, 28,9% de cultivos transitorios y barbecho, el 13,1% de descanso; y, el 6% de pastos cultivados.

Por otro lado, la superficie cultivable de la provincia (apta para cultivos), según la última información disponible al 2022, es de 676.839 hectáreas, acorde a la metodología para determinar la superficie apta para cultivos, establecida en la Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria ESPAC.

Región y Provincia (2022)	USO DEL SUELO (Has.)								
	Total	Cultivos Permanentes	Cultivos Transitorios y Barbecho	Descanso	Pastos Cultivados	Pastos Naturales	Páramos	Montes y Bosques	Otros Usos
TOTAL NACIONAL	12.197.499	1.366.080	794.344	180.250	2.321.624	686.315	224.805	5.986.264	637.819
GUAYAS	1.074.067	309.658	229.893	23.603	113.686	61.238		186.064	149.927
% GUAYAS DEL TOTAL NACIONAL	8,8%	22,7%	28,9%	13,1%	4,9%	8,9%		3,1%	23,5%

Superficie Apta para Cultivos: 676.839

**Tabla 1. Superficie apta para cultivos Provincia del Guayas**  
**Fuente: ESPAC 2022**

Por lo que, para el cálculo de la brecha en riego para la provincia del Guayas, tomamos la superficie de hectáreas bajo riego que es aproximadamente de 266.706 hectáreas y vemos la proporción con respecto a la superficie cultivable de la provincia (apta para cultivos), que es de 676.839 hectáreas, lo que representa el 39,4% de superficie con riego, es decir que existe una brecha de 60,6%.

El programa integral de desarrollo productivo y social de la provincia del Guayas, con la cartera fija de proyectos en el sector de riego y drenaje, tiene como objetivo incrementar al menos 3,358 hectáreas de la superficie bajo riego, beneficiando a más de 7.854 personas.

**Situación Actual del Proyecto Bypass Cañar:** El Bypass Cañar forma parte del Sistema de Control de Inundaciones del río Cañar y está ubicado en el cantón Naranjal, provincia del Guayas. Su principal función es desviar el caudal excedente del río Cañar hacia el estero Soledad Grande para mitigar riesgos de inundación y optimizar el uso del recurso hídrico en la región. En este sistema, se establece una derivación de hasta 1100 m<sup>3</sup>/s para reducir el flujo que llega a Puerto Inca a un máximo de 1000

m<sup>3</sup>/s durante periodos de crecida con un período de retorno de 50 años.

**Situación Actual del Proyecto La Zapata:** El proyecto La Zapata, ubicado en el cantón El Empalme, provincia del Guayas, se centra en la gestión y aprovechamiento de las aguas del estero La Zapata y del reservorio Campoverde. Este reservorio, con una capacidad de almacenamiento de 765,351 m<sup>3</sup> y una superficie de espejo de agua de 46.37 ha, es fundamental para abastecer a los agricultores locales. Sin embargo, el reservorio y el estero presentan problemas debido al deterioro del dique Campoverde.

Dado el contexto agrícola y económico de Guayas, es importante realizar estudios de impacto ambiental actualizados para los proyectos de riego Bypass Cañar y La Zapata. Los estudios existentes, realizados en 2017, no incluyen un levantamiento exhaustivo de la información ambiental actual, necesario para evaluar las condiciones cambiantes de la región. Actualizar estos estudios permitirá identificar y analizar los impactos actuales en la calidad del agua, suelo, aire y biodiversidad, elementos vitales para la sostenibilidad agrícola. Asimismo, esto asegurará el cumplimiento de las normativas ambientales vigentes y las salvaguardas de CAF, promoviendo la mitigación de riesgos ambientales y sociales.

La consultoría cubre dos proyectos fundamentales en la gestión hídrica de Guayas: el Proyecto Bypass Cañar y el Proyecto La Zapata. Conforme al Manual Operativo del Programa, los estudios ambientales y sociales deben integrarse a los diseños finales de las obras, incorporando alcances específicos adicionales. Estos estudios, exigidos antes de la contratación de los diseños definitivos de los proyectos, garantizarán que los impactos ambientales y sociales se gestionen adecuadamente. Además, el contrato de préstamo con CAF establece que estos estudios deben entregarse conforme a la periodicidad contractual, asegurando el cumplimiento de los estándares de CAF y un riguroso seguimiento.

### 2.3. BENEFICIARIOS:

#### Beneficiarios Directos de los proyectos

Para el proyecto Bypass Cañar los beneficiarios directos de este proyecto de riego suman un total de 1600 personas pertenecientes a diferentes Juntas de Riego, como JRD Mango, JRD Nuevos Rumbos de Churute, JRD San Guillermo de Balzar, entre otras. Estos beneficiarios están directamente relacionados con el uso y gestión del agua para actividades agrícolas, gracias a la ampliación y mejoramiento de las hectáreas bajo riego en sus comunidades.

En el proyecto de La Zapata los beneficiarios directos de este proyecto de riego suman un total de 6254 pertenecientes a la JDR La Zapata.

PROYECTOS	TOTAL
ZAPATA	6.254
BYPASS CAÑAR	1.600

#### Beneficiarios indirectos de los proyectos

Estos beneficiarios incluyen pobladores de áreas circundantes y otras personas cuya actividad económica o calidad de vida se beneficia de la mejoría en los sistemas de riego. La disponibilidad y gestión eficiente del recurso hídrico contribuyen al desarrollo local, generando beneficios indirectos

como empleo, mayor productividad agrícola, y estabilidad económica en la región.

PROYECTOS	TOTAL
ZAPATA	101.060
BYPASS CAÑAR	20.471

#### 2.4. DETALLE DEL REQUERIMIENTO:

Ítem	Detalle del producto	Unidad	Cantidad	Valor Unitario	Valor Total sin IVA
1	ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL Y SOCIAL Y ESTUDIOS AMBIENTALES Y SOCIALES ESPECIALIZADOS DE LOS PROYECTOS DE RIEGO BYPASS CAÑAR Y LA ZAPATA, EN LOS CANTONES NARANJAL Y EL EMPALME, DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS.	unidad	1	\$130.000,00	CIENTO TREINTA MIL CON 00/100 DÓLARES AMERICANOS NO INCLUYE EL IVA

#### 2.5. PRESUPUESTO REFERENCIAL:

<b>Valor:</b> (detallar valor global con y sin IVA)	VALOR GLOBAL SIN IVA: \$130.000,00
<b>Justificación:</b>	

#### 2.6. ANÁLISIS BENEFICIO, EFICIENCIA O EFECTIVIDAD

Considerando capacidad institucional instalada.

##### Beneficio

La consultoría para la elaboración de ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL Y SOCIAL Y ESTUDIOS AMBIENTALES Y SOCIALES ESPECIALIZADOS DE LOS PROYECTOS DE RIEGO BYPASS CAÑAR Y LA ZAPATA, EN LOS CANTONES NARANJAL Y EL EMPALME, DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS proporcionará beneficios significativos al fortalecer la capacidad de la entidad para planificar y ejecutar proyectos de riego de manera sostenible. Estos estudios actualizados, alineados con las normativas nacionales y las salvaguardas de CAF, permitirán una identificación precisa de los impactos ambientales y sociales y la implementación de medidas de mitigación adecuadas. Esto optimiza el uso de los recursos hídricos sin comprometer el entorno natural y social. Además, al involucrar al personal técnico y operativo de la institución en la implementación de las recomendaciones, se aprovecharán los recursos humanos ya disponibles promoviendo el fortalecimiento de la capacidad técnica local.

##### Eficiencia

La Prefectura del Guayas está comprometida en atender las necesidades de los sectores vulnerables que requieren intervenciones en el mantenimiento y construcción de sistemas de riego. Este compromiso responde a la importancia de optimizar el uso de los recursos hídricos para fortalecer la actividad agrícola en la provincia. Ante las solicitudes de intervención, la Prefectura ha decidido impulsar la contratación de la consultoría para los "ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL Y SOCIAL Y ESTUDIOS AMBIENTALES Y SOCIALES ESPECIALIZADOS DE LOS PROYECTOS DE RIEGO BYPASS CAÑAR Y LA ZAPATA, EN LOS CANTONES NARANJAL Y EL EMPALME, DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS."

Estos estudios ambientales y sociales permitirán una mayor eficiencia en la planificación y ejecución de los proyectos de riego al proporcionar un análisis de los impactos ambientales y sociales de las obras, asegurando la sostenibilidad de los recursos naturales involucrados. La consultoría contribuirá a optimizar el aprovechamiento del agua proveniente de los sistemas hídricos en los proyectos Bypass Cañar y La Zapata, integrando medidas de mitigación adecuadas y planes de manejo ambiental que eviten o minimicen daños al entorno. Este enfoque no solo asegura la protección de los ecosistemas, sino que también facilita una gestión hídrica eficiente, aprovechando al máximo la infraestructura existente y proyectada.

El desarrollo de estos estudios también fortalecerá la capacidad de la Prefectura para ejecutar proyectos que cumplan con altos estándares ambientales, en alineación con las salvaguardas de CAF y las normativas nacionales. Esto permitirá que los proyectos de riego no solo respondan a las necesidades agrícolas, sino que también promuevan un equilibrio entre el desarrollo económico y la conservación ambiental, garantizando la sostenibilidad del agua como recurso vital para las generaciones futuras en la provincia del Guayas.

### Efectividad

La consultoría para la "ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL Y SOCIAL Y ESTUDIOS AMBIENTALES Y SOCIALES ESPECIALIZADOS DE LOS PROYECTOS DE RIEGO BYPASS CAÑAR Y LA ZAPATA, EN LOS CANTONES NARANJAL Y EL EMPALME, DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS." se proyecta como una herramienta efectiva para el mejoramiento de los sistemas de riego y drenaje en la provincia. La intervención en estos cuerpos hídricos permitirá un aprovechamiento optimizado del recurso hídrico, lo que contribuirá directamente al aumento de la superficie irrigada, reduciendo así la brecha de riego en las áreas con aptitud agrícola.

A través de la identificación y mitigación de los impactos ambientales y sociales, estos estudios asegurarán que las intervenciones en los sistemas de riego se implementen de manera responsable y sostenible. La consultoría proporcionará un análisis detallado de la calidad de agua, suelo, biodiversidad, y efectos sociales, lo que permitirá la implementación de medidas de manejo ambiental y social que garanticen la efectividad de los proyectos en el largo plazo. Esto no solo preserva los recursos naturales y protege a las comunidades locales, sino que también optimiza la funcionalidad de la infraestructura de riego, asegurando su operación eficiente y su durabilidad en el tiempo.

### 2.7. TIPO DE ADJUDICACIÓN:

<b>a) Total</b>	X	<b>b) Parcial</b>	
-----------------	---	-------------------	--

### 2.8. REAJUSTE DE PRECIOS:

<b>Aplica:</b>		<b>NO</b>	X	Por la naturaleza del contrato.
<b>Fórmula:</b>				No aplica.

### 2.9. PLAZO DE EJECUCIÓN:

El plazo será de 10 días contados a partir de:

<b>a.</b> Desde la fecha de suscripción del contrato	
<b>b.</b> Desde el día siguiente de la notificación de disponibilidad del anticipo	X
<b>c.</b> Desde cualquier otra condición de acuerdo a la naturaleza del contrato	
<b>d.</b> Otra (especificar)	

### 3. METAS E INDICADORES

META
Realizar 1 ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL Y SOCIAL Y ESTUDIOS AMBIENTALES Y SOCIALES ESPECIALIZADOS DE LOS PROYECTOS DE RIEGO BYPASS CAÑAR Y LA ZAPATA, EN LOS CANTONES NARANJAL Y EL EMPALME, DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS. en un plazo de 120 días.

**Fórmula del indicador:**

X = Número de estudio contratados "ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL Y SOCIAL Y ESTUDIOS AMBIENTALES Y SOCIALES ESPECIALIZADOS DE LOS PROYECTOS DE RIEGO BYPASS CAÑAR Y LA ZAPATA, EN LOS CANTONES NARANJAL Y EL EMPALME, DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS."

Número de estudios programados a contratar "ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL Y SOCIAL Y ESTUDIOS AMBIENTALES Y SOCIALES ESPECIALIZADOS DE LOS PROYECTOS DE RIEGO BYPASS CAÑAR Y LA ZAPATA, EN LOS CANTONES NARANJAL Y EL EMPALME, DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS."

#### 4. ARTICULACIÓN CON LA PLANIFICACIÓN

- **Alineación con el Plan Nacional de Desarrollo vigente**  
**Plan Nacional de Desarrollo - Para el nuevo Ecuador 2024 – 2025**  
**EJE – Infraestructura, energía y ambiente**

**Objetivo 7** Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible.

**Política 7.7** Promover la gestión integral e integrada del recurso hídrico y su conservación, fomentando el derecho humano al agua potable en cantidad y calidad, y su saneamiento; así como, el riego y drenaje en un entorno adaptativo a los efectos del cambio climático

##### **Estrategias**

**b.** Fomentar la implementación y ampliación de sistemas de aprovechamiento de agua para su potabilización, drenaje y saneamiento, y uso en riego.

- **Alineación con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) vigente**  
**PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS 2021 – 2023 (PDOT)**

##### **Objetivo estratégico:**

Incrementar la cobertura, calidad e infraestructura del sistema vial, riego y drenaje de la Provincia.

##### **Programa y/o proyecto:**

Mejoramiento de cauces naturales y/o artificiales.

##### **Meta:**

Incrementar a 1.600 kilómetros limpiados y/o desazolvados de cauces naturales y/o artificiales hasta el 2023.

*\*El presente proyecto se alinea a la meta del PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS 2021 – 2023, vigente a la fecha de presentación ya que no se cuenta con el PDOT actualizado.*

- **Alineación con el Plan de Trabajo de la Máxima Autoridad Provincial.**

##### **PLAN DE TRABAJO PREFECTA Y VICEPREFECTO 2023-2027**

##### **3.2.2.2. Infraestructura y Servicios Públicos**

**Objetivo Específico:** Promover el desarrollo de programas y proyectos orientados a fortalecer el riego y drenaje de la provincia.

##### **Meta:**

Incrementar a 1.600 kilómetros limpiados y/o desazolvados de cauces naturales y/o artificiales hasta el 2023.

*\*El presente proyecto se alinea a la meta del PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS 2021 – 2023, vigente a la fecha de presentación, ya que no se cuenta con el PDOT actualizado.*

- **Alineación con el Plan de Trabajo de la Máxima Autoridad Provincial.**

##### **PLAN DE TRABAJO PREFECTA Y VICEPREFECTO 2023-2027**

##### **3.2.2.2. Infraestructura y Servicios Públicos**

**Objetivo Específico:** Promover el desarrollo de programas y proyectos orientados a fortalecer el riego y drenaje de la provincia.

**Acciones**

Programa de mantenimiento de canales de riego

**Estrategia de articulación**

Planificar y gestionar el mantenimiento de los canales de riego en coordinación con los GAD Cantonales y Parroquiales a fin de no solo mejorar el sistema de riego actual, sino disminuir las inundaciones en la zona rural y con ello cuidar las áreas productivas.

## 5. CONCLUSIONES:

En cumplimiento a las responsabilidades de la Prefectura del Guayas y en concordancia con los requisitos establecidos en el contrato de crédito con el Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF), se justifica la contratación del proyecto propuesto. Mediante el presente Informe de Necesidad, se solicita la Elaboración de Estudios Especializados en Impacto Ambiental y Social de los Proyectos de Riego Bypass Cañar y La Zapata, ubicados en los cantones Naranjal y El Empalme, provincia del Guayas. Estos estudios permitirán cumplir con las normativas ambientales, así como con las salvaguardas de CAF, asegurando que los proyectos se desarrollen de forma sostenible, con un enfoque en la mitigación de impactos ambientales y sociales.

De igual manera, cabe destacar que la necesidad de contar con estudios de evaluación de impactos ambientales y sociales para los proyectos de Riego La Zapata y By Pass Cañar, están plamados en las secciones 9.1.9. del manual Operativo del Programa. De igual manera, el contrato de préstamo indica en la cláusula 21 de las condiciones generales, que:

*"21.1. El Prestatario y/o el Organismo Ejecutor, según corresponda, deberán cumplir durante toda la vigencia del Contrato de Préstamo (i) con las Salvaguardas Ambientales y Sociales de CAF, vigentes a la Fecha de Entrada en Vigencia; (ii) con lo previsto en la legislación ambiental y social vigente en el País y aplicable al Programa/Proyecto y/o al Préstamo; y (iii) con las disposiciones específicas de las Condiciones Particulares del Contrato de Préstamo"*

Por lo que es necesario elaborar estudios de impacto ambiental y social que tengan como entregable un Plan de Manejo Ambiental y Social para la fase de construcción que se alinee con las salvaguardas ambientales y sociales de CAF.

## 6. RECOMENDACIONES:

Con el fin de cumplir con los objetivos institucionales y considerando la justificación de la necesidad del proceso de contratación para la elaboración de ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL Y SOCIAL Y ESTUDIOS AMBIENTALES Y SOCIALES ESPECIALIZADOS DE LOS PROYECTOS DE RIEGO BYPASS CAÑAR Y LA ZAPATA, EN LOS CANTONES NARANJAL Y EL EMPALME, DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS., y en conformidad con lo estipulado en el Reglamento a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública en su art. 44 sobre la determinación de la necesidad y el tipo de procedimiento establecido en el art. 40, numeral 2 de la misma Ley, se recomienda proceder con los trámites correspondientes a la etapa preparatoria para esta contratación.

## 7. ANEXOS:

No.	Tipo de documento	No. hojas
1	PERFIL	19
TOTAL		

**8. FIRMAS DE RESPONSABILIDAD:**

<b>Elaborado por:</b>	Ing. María Fernanda Undurraga	<b>Revisado por:</b>	Ing. Rose Marie Ballesteros T.	<b>Aprobado por:</b>	Ing. Pedro Antonio Espinoza Valarezo
<b>Cargo:</b>	Especialista Ambiental	<b>Cargo:</b>	Especialista Monitoreo, Seguimiento y Evaluación	<b>Cargo:</b>	Jefe Unidad Ejecutora del Programa CAF