



OFICIO NO. 0444-DNCP-2025

Sección: Dirección Nacional de Contratación Pública

Asunto: Informe de Pertinencia

Quito, D.M. 24 de abril de 2025

Señora

Lupe del Rocío Mosquera Pineda

Directora Provincial de Compras Públicas

GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DEL GUAYAS

Av. Juan Illingworth 108 y Av. Simón Bolívar, Guayaquil

Teléfono: 04 2511 677

Guayaquil, Guayas. –

De mi consideración:

En atención a la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2025-0457" ingresada a través del sistema informático de la Contraloría General del Estado, módulo "cge Contratación Pública", informo lo siguiente:

INFORMACIÓN ESPECÍFICA DE LA CONTRATACIÓN	
Nombre de la entidad contratante:	GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DEL GUAYAS
RUC:	0960000140001
Unidad requirente:	UNIDAD EJECUTORA DEL PROGRAMA CAF
Provincia:	GUAYAS
Ciudad:	GUAYAQUIL
Cantón:	GUAYAQUIL
Código del proceso:	EC-PGP-LICOCAP-001-2025
Objeto de contratación:	PROYECTO INTEGRAL VÍA SIMÓN BOLÍVAR-LORENZO GARAICOA EN EL CANTÓN SIMÓN BOLÍVAR DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS
Código CPC:	532900011
Presupuesto referencial:	6 334 598,06 USD

1. ANTECEDENTES:

- 1.1. El 16 de abril de 2025, el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Guayas, ingresó la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2025-0457".
- 1.2. El 21 de abril de 2025, la Dirección Nacional de Contratación Pública de la Contraloría General del Estado, avocó conocimiento de la solicitud, a base de su misión, funciones y atribuciones conferidas en el artículo 17 del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos de la Contraloría General del Estado.
- 1.3. Amparados en lo dispuesto en el artículo 62 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, el 23 y 24 de abril de 2025, a través del sistema informático de la Contraloría General del Estado, módulo "cge Contratación Pública", se realizó la devolución

del trámite por documentación imprecisa y se solicitó información adicional.

- 1.4.** El 24 de abril de 2025 a través del sistema informático de la Contraloría General del Estado, módulo “cge ContratacionPublica”, se verificó que el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Guayas, adjuntó la información adicional requerida; así como, el documento denominado “RECTIFICACIÓN DEL PRESUPUESTO REFERENCIAL DE PROCESO”, a través del cual, se señaló “... Dentro de la SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2025-0457, de fecha 16 de abril de 2025, donde el objeto de contratación es la: “PROYECTO INTEGRAL VIA SIMON BOLIVAR-LORENZO GARAICOA EN EL CANTON SIMON BOLIVAR DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS”, se detalló que el presupuesto referencia es de: 6'334.589,06 (Seis millones trescientos treinta y cuatro mil quinientos ochenta y nueve con cero seis centavos de dólares de los Estados Unidos de América), sin incluir IVA, del cual me permito realizar la rectificación siendo correcto el valor de: 6'334.598,06 (Seis millones trescientos treinta y cuatro mil quinientos noventa y ocho con cero seis centavos de dólares de los Estados Unidos de América), sin incluir IVA (...)” (sic).

Además, la entidad contratante adjuntó el documento denominado “RECTIFICACIÓN DE TIPO DE PROCEDIMIENTO”, a través del cual, se señaló “... Dentro de la SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2025-0457, declaro que el TIPO DE PROCEDIMIENTO es el que a continuación se indica, dejando sin efecto el tipo de procedimiento constante en la solicitud inicial. Régimen: Contrataciones Financiadas con préstamos y Cooperación Internacional Tipo Procedimiento: Fondos Internacionales Procedimiento: LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL (...)”.

2. NORMATIVA APLICABLE:

- 2.1.** El artículo 288 de la Constitución de la República del Ecuador, preceptúa: “... Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas (...)”.
- 2.2.** Los artículos 18.1 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado y 22.1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, facultan a la Contraloría General del Estado, la emisión de informes de pertinencia previo a todos los procesos de contratación pública.
- 2.3.** El artículo 3 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, señala: “... Contratos financiados con préstamos y cooperación internacional.- En las contrataciones que se financien, previo convenio, con fondos provenientes de organismos multilaterales de crédito de los cuales el Ecuador sea miembro, o, en las contrataciones que se financien con fondos reembolsables o no reembolsables provenientes de financiamiento de gobierno a gobierno; u organismos internacionales de cooperación, se observará lo acordado en los respectivos convenios.

Lo no previsto en dichos convenios se registrá por las disposiciones de esta Ley (...)"

2.4. Mediante Decreto Ejecutivo No. 488, de 12 de julio de 2022, publicado en el Registro Oficial Segundo Suplemento No. 104, de 13 de julio de 2022, se reguló la tramitación del Informe de Pertinencia para la Contratación Pública.

2.5. El tercer inciso del artículo 60 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, dispone: "... La Contraloría General del Estado emitirá los informes de pertinencia para las contrataciones cuyo presupuesto referencial sea superior al valor que resulte de multiplicar el coeficiente 0.000015 por el Presupuesto Inicial del Estado (...)"

2.6. Las Normas de Control Interno 402-01 y 408-12, establecen:

"... 402-01 PRESUPUESTO - Responsabilidad del control.- La máxima autoridad de una entidad u organismo del sector público dispondrá a los responsables de las unidades inherentes a la materia, el diseño de los controles que se aplicarán para asegurar que todas las etapas del ciclo presupuestario cumplan con las disposiciones legales, reglamentarias y políticas gubernamentales, sectoriales e institucionales que regulan las actividades del presupuesto.

Los responsables de la administración financiera de las entidades del sector público establecerán procedimientos de control interno presupuestario para la programación, formulación, aprobación, ejecución, evaluación, clausura y liquidación del presupuesto institucional. Deberán fijar los objetivos generales y específicos en la programación de ingresos y gastos; y, deberán asegurar la disponibilidad presupuestaria de fondos en las asignaciones aprobadas (...)"

"... 408-12 Presupuesto de la obra. - Una vez que se disponga de los planos definitivos, aprobados para construcción y las especificaciones técnicas, la Administración calculará el presupuesto detallado de la obra. Se elaborará por unidad de obra o rubro de trabajo, es decir, para cada una de las partes que componen el proceso de construcción, bajo la siguiente estructura: cada precio unitario se subdividirá en costos directos, costos indirectos, utilidad e imprevistos. Los costos mencionados se desglosarán en sus componentes, se indicarán los porcentajes de la utilidad y de los imprevistos considerados con respecto al monto total del presupuesto de la obra (...)"

3. VERIFICACIÓN DE LA DOCUMENTACIÓN E INFORMACIÓN:

Con el objetivo de establecer la pertinencia y favorabilidad para el inicio de la contratación pública, al amparo de los artículos 18.1 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado, 22.1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y 63 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, se determina lo siguiente:

REQUISITOS ESTABLECIDOS EN EL ARTÍCULO 61 DEL REGLAMENTO GENERAL A LA LEY ORGÁNICA DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA			
1. FORMULARIO DE SOLICITUD DE PERTINENCIA			
DETALLE	CONSTA	NO CONSTA	REFERENCIA
a) Objeto de la Contratación	X		El objeto de la contratación ha sido declarado a través de la "CGE-SIPPCP-2025-0457", suscrita por la delegada de la máxima autoridad.
b) Tipo de Contratación	X		Licitación Pública Internacional
c) Plazo de Contratación	X		180 días
d) Presupuesto referencial de la Contratación	X		El presupuesto referencial ha sido declarado a través de la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2025-0457".
e) Declaración de existencia presente o futura de recursos suficientes para cubrir las obligaciones derivadas de la contratación	X		Efectuó la declaración a través de la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2025-0457".
f) Declaración de que la contratación consta en el Plan Anual de Contratación	X		Realizó la declaración a través de la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2025-0457", misma que al consultar el Plan Anual de Contratación en el Sistema Oficial de Contratación Pública de la entidad contratante, se visualizó que es concordante la línea No. 20, al 24 de abril de 2025.
2. INFORME DE NECESIDAD DE LA CONTRATACIÓN			
DETALLE	CONSTA	NO CONSTA	REFERENCIA
Identificación específica, detallada, clara y concreta de la necesidad de la contratación	X		La entidad contratante adjuntó el "INFORME DE NECESIDAD (...)", elaborado por el Especialista de Monitoreo, Seguimiento y Evaluación; y, aprobado por el Jefe de Unidad Ejecutora del Programa-CAF.
Análisis de beneficio, eficiencia o efectividad	X		
3. INSTRUMENTO/S EN EL/LOS CUAL/ES SE DEFINIÓ EL PRESUPUESTO REFERENCIAL			
DETALLE	CONSTA	NO CONSTA	REFERENCIA
1. Análisis de Precios Unitarios	X		El presupuesto referencial consta definido en el Análisis de Precios Unitarios (APUS) y en el documento denominado "PRESUPUESTO DE OBRA", elaborados por el Responsable de Costos de Proyectos; y, aprobados por el Director de Estudios y Fiscalización.
2. Presupuesto de Obra	X		
4. CERTIFICACIÓN DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA Y EXISTENCIA PRESENTE O FUTURA DE RECURSOS SUFICIENTES PARA CUBRIR LAS OBLIGACIONES DERIVADAS DE LA CONTRATACIÓN			
DETALLE	CONSTA	NO CONSTA	REFERENCIA
Certificación de disponibilidad presupuestaria presente o futura	X		Adjuntó la Certificación Presupuestaria No. 2025-0422 y la Certificación Plurianual No. 2025-0020, de 13 de marzo de 2025, suscritas por la Directora Financiera.

4. ANÁLISIS DE LA PERTINENCIA Y FAVORABILIDAD:

De la información provista por la entidad contratante, se verificó lo siguiente:

4.1. Es congruente con la necesidad determinada en el *"INFORME DE NECESIDAD (...) "*, cuyo objeto de contratación es el *"PROYECTO INTEGRAL VÍA SIMÓN BOLÍVAR-LORENZO GARAICOA EN EL CANTÓN SIMÓN BOLÍVAR DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS"*, correspondiente al proceso de licitación pública internacional signado con código EC-PGP-LICOCAP-001-2025.

4.2. Es congruente con los requisitos del artículo 61 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, por cuanto, registró e ingresó la siguiente documentación:

4.2.1. *"SOLICITUD N° CGE-SIPPCP-2025-0457"*, suscrita por la delegada de la máxima autoridad.

4.2.2. Documento denominado *"INFORME DE NECESIDAD (...) "*, elaborado por el Especialista de Monitoreo, Seguimiento y Evaluación; y, aprobado por el Jefe de Unidad Ejecutora del Programa-CAF.

4.2.3. Análisis de Precios Unitarios (APUS) y documento denominado *"PRESUPUESTO DE OBRA"*, que sirvieron de base para la determinación del presupuesto referencial, en los cuales, consta lo siguiente:

- Unidades de obra y rubros de trabajo.
- Precios unitarios subdivididos en costos directos, costos indirectos y utilidad.

4.2.4. Certificación Presupuestaria No. 2025-0422 y Certificación Plurianual No. 2025-0020, de 13 de marzo de 2025, suscritas por la Directora Financiera.

4.2.5. Contrato de Préstamo entre la República del Ecuador y la Corporación Andina de Fomento, suscrito el 05 de agosto de 2024.

5. CONCLUSIÓN:

De conformidad con los términos antes expuestos y en cumplimiento de lo señalado en los artículos 18.1 de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado, 22.1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y 63 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, se determina la **pertinencia y favorabilidad** para la consumación de esta contratación pública; en este sentido, se emite el presente **Informe de Pertinencia**, mismo que deberá ser publicado por la entidad contratante en el Portal Compras Públicas.

Este informe es específico para la *"SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2025-0457"*. La Dirección Nacional de Contratación Pública no se pronuncia sobre los aspectos

técnicos de esta contratación, identificación de la necesidad incluido el análisis de beneficio, eficiencia o efectividad, selección del código del Clasificador Central de Productos - CPC, establecimiento del presupuesto referencial derivado del Análisis de Precios Unitarios – APUS, tipo de procedimiento y determinación del plazo, por no ser de su competencia, siendo éstos de exclusiva responsabilidad de la entidad contratante.

6. OBSERVACIONES:

- 6.1.** De la información registrada e ingresada por la entidad contratante en el módulo "cge ContratacionPublica", la Dirección Nacional de Contratación Pública verificó únicamente los requisitos establecidos en el artículo 61 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.
- 6.2.** El presente informe fue emitido presumiendo que las declaraciones y documentos adjuntos a la referida solicitud son verdaderos, no obstante, en caso de verificarse lo contrario, este informe carecerá de validez alguna, de conformidad a lo establecido en el artículo 10 de la Ley Orgánica para la Optimización y Eficiencia de Trámites Administrativos, sin perjuicio de las sanciones y otros efectos jurídicos establecidos en la ley.
- 6.3.** Si las condiciones relacionadas al presupuesto referencial, objeto, tipo de contratación y plazo de ejecución declarados en la "SOLICITUD N°. CGE-SIPPCP-2025-0457" se modifican, la entidad contratante deberá solicitar un nuevo Informe de Pertinencia.
- 6.4.** La Contraloría General del Estado podrá realizar las acciones de control posterior sobre este proceso de contratación, en el marco de sus competencias, conforme lo dispuesto en el artículo 69 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.
- 6.5.** La máxima autoridad de la entidad contratante, los funcionarios o servidores que hubieren intervenido en cualquiera de las etapas de los procedimientos precontractuales de preparación, selección, contratación, así como, en la ejecución misma de los contratos, serán personal y pecuniariamente responsables por el incumplimiento de las disposiciones establecidas en la ley.
- 6.6.** Es responsabilidad exclusiva de la entidad contratante, garantizar la planificación de los procesos de contratación pública, con la finalidad de evitar su subdivisión, conforme lo dispuesto en la Disposición General Segunda de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública; y, en los principios y procedimientos establecidos en la normativa vigente.
- 6.7.** Es responsabilidad de la entidad contratante que todos los servidores que actúen o hayan actuado en cada una de las fases de la presente contratación, hayan obtenido la Certificación como Operador del Sistema Nacional de Contratación Pública.



La suscripción del presente informe se realiza en virtud de lo dispuesto en el numeral 7 del artículo 17.1 del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos de la Contraloría General del Estado, en concordancia con lo establecido en el numeral 3 del artículo 10 del Reglamento Sustitutivo de Suscripción de Documentos de la Contraloría General del Estado.

Dr. Alexis Estrada Moyano

Director Nacional de Contratación Pública

CONTRALORÍA GENERAL DEL ESTADO

CC: 32078

Validado por:	Edison Paúl Íñiguez Quille	
Supervisado por:	Alberto Tagore Jhayya Segovia	
Elaborado por:	Carla Janeth Rueda Galárraga	