

Memorando Nro. PCG-DPI-2025-0345-M
Guayaquil, 22 de Mayo de 2025

PARA: Abg. Gunter Moran Kuffo
PROCURADOR SINDICO

ASUNTO: TERMINACIÓN UNILATERAL DEL CONTRATO S-CON-297-2010-X-0 (LCC-GPG-0018-2010) CUYO OBJETO ES EL "ANÁLISIS DEL SISTEMA ESTRATÉGICO DE ADMINISTRACIÓN DE INDICADORES BASADO EN EL CUADRO DE MANDO INTEGRAL-BALANCED SCORCARD PARA LA DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN

Referente al **memorando Nro. PCG-DCP-2024-2658-M**, de asunto: Criterio Jurídico de terminación unilateral del contrato No. S-CON-297-2010-X-0, procedo indicar:

1. ANTECEDENTES:

1.1 Con fecha 19 de mayo del 2010, se realizó la respectiva convocatoria a través del Portal Institucional del SERCOP, www.compraspublicas.gob.ec del proceso No. **LCC-GPG-0018-2010**.

1.2 Con fecha 16 de junio de 2010, mediante Resolución de Adjudicación N.º. 297-SCON-GPG-2010, se designó a la empresa consultora SUMINISTROS TÉCNICOS PARA LA INDUSTRIA S.A. SUTECPIN, para los trabajos de la consultoría "ANÁLISIS DEL SISTEMA ESTRATÉGICO DE ADMINISTRACIÓN DE INDICADORES BASADO EN EL CUADRO DE MANDO INTEGRAL - BALANCED SCORCARD PARA LA DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN", cuyo monto asciende a trescientos diez mil seiscientos sesenta con 00/100 (USD \$310.660,00) DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA.

1.3 Con fecha 25 de junio del 2010, se suscribió el contrato No. S-CON-297-2010-X-0, cuyo objeto es "ANÁLISIS DEL SISTEMA ESTRATÉGICO DE ADMINISTRACIÓN DE INDICADORES BASADO EN EL CUADRO DE MANDO INTEGRAL-BALANCED SCORCARD PARA LA DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN", celebrado entre el Gobierno Provincial del Guayas y la compañía **SUMINISTROS TÉCNICOS PARA LA INDUSTRIA S.A. SUTECPIN**, por un monto de TRESCIENTOS DIEZ MIL SEISCIENTOS SESENTA 00/100 (USD \$ 310.660,00) DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA y con un plazo de TRESCIENTOS SESENTA Y CINCO (365) DÍAS, contados a partir de la fecha de entrega de anticipo.

1.4 De acuerdo a la **CLÁUSULA DÉCIMA: VALOR DEL CONTRATO Y FORMAS DE PAGO**, sección **10.01**: "(...) El 70% del valor total estimado del presente contrato, esto es, la suma de DOSCIENTOS DIECISIETE MIL CUATROCIENTOS SESENTA Y DOS CON 00/100 (USD \$ 217.462,00) DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA, en calidad de anticipo (...)."

1.5 De acuerdo a la **CLÁUSULA DÉCIMA TERCERA: ADMINISTRACIÓN Y SUPERVISIÓN DEL CONTRATO** en la sección **"13.01.-** El Gobierno Provincial designa como Administrador del Contrato al Director de Planificación del Gobierno Provincial, persona con quien LA

CONSULTORA, deberá canalizar y coordinar todas y cada una de las obligaciones contractuales aquí convencidas.”

1.6 Mediante **oficio No. 1979-DIPLAN-2010**, de fecha 05 de julio de 2010 el Ing. Edward Lamadrid Lamilla, Director de Planificación y Desarrollo de la época, designó al Arq. Shuber Urgiles Lara; y, a la Ing. Johanna Rosero Alava de la época como: *“(...) fiscalizadores del Contrato S-CON-297-2010-X-0 (LCC-GPG-0018-2010), referente a los trabajos del ANÁLISIS DEL SISTEMA ESTRATÉGICO DE ADMINISTRACIÓN DE INDICADORES BASADO EN EL CUADRO DE MANDO INTEGRAL-BALANCED SCORCARD PARA LA DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, suscrito con la compañía SUMINISTROS TÉCNICOS PARA LA INDUSTRIA S.A. SUTEPIN S.A. y el Honorable Gobierno Provincial del Guayas (...).”*

1.7 Mediante **oficio No. 3663-DIPLAN-2010**, de fecha 01 de diciembre de 2010 la Ing. Pamela Aguilera Romero en calidad de Directora de Planificación de la época, comunicó a la Ing. Lisette Flores Barcia la designación de:

“(...) Fiscalizador(a) para los trabajos de “ANÁLISIS DE UN SISTEMA ESTRATÉGICO DE ADMINISTRACIÓN DE INDICADORES BASADO EN EL CUADRO DE MANDO INTEGRAL - BALANCED SCORDARD PARA LA DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN”, según contrato S-CON-297-2010-X-0 (LCC-GPG-0018-2010) suscrito por la Compañía SUMINISTROS TÉCNICOS PARA LA INDUSTRIA S.A. SUTEPIN y esta Honorable Corporación, en reemplazo de la Ing. Johanna Rosero anterior Fiscalizadora (...).”

1.8 Mediante **memorando Nro. PCG-CGAF-2024-0471-M** de fecha 05 de septiembre de 2024, la Ing. Grace Rodríguez Barcos, Coordinadora General Administrativa Financiera, designa a la Ing. Karem Rosado Rosado, Directora de Planificación Institucional de la época como:

“(...) Administradora del Contrato No. S-CON-297-2010-X-0 del proceso No. LCC-GPG-0018-2010 cuyo objeto es el “ANÁLISIS DEL SISTEMA ESTRATÉGICO DE ADMINISTRACIÓN DE INDICADORES BASADO EN EL CUADRO DE MANDO INTEGRAL-BALANCED SCORCARD PARA LA DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN”, en razón de salvaguardar los intereses públicos que conllevan los contratos sometidos a la LOSNCP. (...)”

1.9 Con **memorando Nro. PCG-DPI-2024-0719-M** de fecha 10 de septiembre de 2024, la Ing. Karem Lilibeth Rosado Rosado, Directora de Planificación Institucional, en calidad de Administradora del Contrato Nro. S-CON-297-2010-X-0 (LCC-GPG-0018-2010) de la época solicitó a la Ing. Ligia Alcívar Zambrano, Directora Financiero, el informe económico, el estado de garantía actualizado, y las copias certificadas de las planillas que reposan en los archivos de la Dirección Financiera.

1.10 Mediante **memorando Nro. PCG-DPI-2024-0827-M**, de fecha 06 de noviembre de 2024, suscrito por la Ing. Karem Lilibeth Rosado Rosado, Directora de Planificación Institucional de la época, en su calidad de Administradora del Contrato No. S-CON-297-2010-X-0 (LCC-GPG-0018-2010), solicitó a la Ing. Lupe Mosquera, Directora de Compras Públicas, que se realice la **“TERMINACIÓN UNILATERAL DEL CONTRATO Y COBRO DE LIQUIDACIÓN ECONÓMICA DEL CONTRATO NO. S-CON-297-2010-X-0 (LCC-GPG-0018-2010) CUYO OBJETO ES EL “ANÁLISIS DEL SISTEMA ESTRATÉGICO DE ADMINISTRACIÓN DE INDICADORES BASADO EN EL CUADRO DE MANDO INTEGRAL-BALANCED SCORCARD PARA LA DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN”** determinando y concluyendo:

“(…) Una vez revisada y analizada la documentación anexa a este informe, acorde con los antecedentes; y, con base a la designación realizada mediante memorando Nro. PCG-CGAF-2024-0471-M de fecha 05 de septiembre de 2024, en el cual se me designa como Administradora del Contrato No. S-CON-297-2010-X-0 (LCC-GPG-0018-2010), se concluye que el contratista no ha cumplido con la entrega del último producto establecido tanto en los términos de referencia como en el contrato. Además, se constata que las garantías de fiel cumplimiento y de buen uso del anticipo se encuentran caducadas, lo que evidencia un incumplimiento por parte del contratista de acuerdo a los numerales 1 y 6 del Art. 94.-Terminación Unilateral del Contrato de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP); así como, en la Cláusula Décima Octava: Terminación del Contrato numeral 18.01 ítem 4 del contrato No. S-CON-297-2010-X-0 (LCC-GPG-0018-2010).”

Aunado a lo expresado, en el supradicho memorando la administradora del contrato No. S-CON-297-2010-X-0 de la época recomendó:

“(…) sírvase disponer la gestión correspondiente por los involucrados; para de ser el caso, se proceda con la TERMINACIÓN UNILATERAL DEL CONTRATO y el COBRO DE LIQUIDACIÓN ECONÓMICA DEL CONTRATO NO. S-CON-297-2010-X-0 (LCC-GPG-0018-2010) cuyo objeto es el “ANÁLISIS DEL SISTEMA ESTRATÉGICO DE ADMINISTRACIÓN DE INDICADORES BASADO EN EL CUADRO DE MANDO INTEGRAL-BALANCED SCORCARD PARA LA DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN” conforme a lo dispuesto en los artículos 94 y 95 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP) al contratista SUMINISTROS TÉCNICOS PARA LA INDUSTRIA S.A. SUTECPIN con RUC 0992298723001 representado por el Srta. Plaza Torbay Lourdes Esperanza.”

1.11 Mediante **memorando Nro. PCG-DPI-2024-0847-M**, de fecha 13 de noviembre de 2024 la Ing. Karem Rosado Rosado, Directora de planificación Institucional de la época presenta la: *“(…) renuncia al puesto de Directora de Planificación Institucional (…)*”.

1.12 Mediante **memorando Nro. PCG-CGAF-2024-0596-M**, de fecha 04 de diciembre de 2024, suscrito por la Ing. Grace Ivonne Rodríguez Barcos, Coordinadora General Administrativo Financiero, designó a la Ing. Evelyn Villalta Espinoza como Administradora del **Contrato No. S-CON-297-2010-X-O**, a partir del 15 de noviembre de 2024, esto, con la finalidad de salvaguardar los intereses públicos que conllevan los contratos suscritos por el GADPG sometidos a la LOSNCP.

1.13 En atención al **memorando Nro. PCG-DCP-2024-2658-M**, con fecha 12 diciembre de 2024, la Ing. Lupe Mosquera Pineda, Directora de Compras Públicas, indicó a la Ing. Evelyn Villalta Espinoza, Directora de Planificación Institucional; y, Administradora del Contrato N°. S-CON-297-2010-X-O, lo siguiente:

“(…) con la finalidad de dar contestación a lo requerido, cúmplame con remitir, para su conocimiento y fines pertinentes el Memorando PCG-DPCP.SJCP-2024-0431-M de fecha 11 de diciembre de 2024, suscrito por la Abg. María Fernanda Franco, Subdirectora Jurídica de la Dirección de Compras Públicas, el mismo que contiene el criterio jurídico solicitado. (…)”;

En este sentido, la Directora de Compras Públicas, en su respuesta a la Directora de Planificación Institucional, anexó el Memorando PCG-DPCP.SJCP-2024-0431-M, suscrito por la Subdirectora Jurídico.

1.13.1 En consecuencia, para su conocimiento y fines pertinentes, la Directora de Compras Públicas, respondió y anexó el **memorando Nro. PCG-DPCP.SJCP-2024-0431-M**, de suscrito el 11 de diciembre de 2024 por la Abg. María Fernanda Franco Hernández, Subdirector Jurídico, el cual indicó y cito:

"En base a la documentación remitida por la administradora del contrato con la finalidad de emitir el criterio jurídico de terminación unilateral del contrato, se evidencia el incumplimiento en la presentación del informe final sobre el entregable del objeto contractual, conforme se encuentra establecido en el contrato, por lo que dicho incumplimiento se enmarca dentro de lo determinado en el Art. 94 numeral 1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

En relación a la disolución de la compañía SUMINISTROS TÉCNICOS PARA LA INDUSTRIA S.A. SUTECPIN, misma que se encuentra inscrita dentro del Registro Mercantil del cantón Guayaquil, al encontrarse en ese estado jurídico, carece de personería jurídica, por ende, el trámite administrativo de terminación unilateral no podría hacerse efectivo puesto que la compañía que actuó en calidad de contratista **no goza de capacidad para ser sujeto de derechos y obligaciones.**

Si bien es cierto que existe una amplia jurisprudencia respecto a las diversas acciones de carácter jurídicas en contra de los accionistas de las compañías disueltas, **el trámite de terminación unilateral debería ser sustanciado por la vía civil, considerando la imposibilidad de llevarlo por la vía administrativa en virtud de que las obligaciones que nacen de la contratación pública son de carácter intuito persona (personalísimas); además que la normativa societaria determina que todo reclamo o acción derivado de las compañías canceladas deberán realizarse ante los Jueces de lo Civil.**

Por lo que, esta Subdirección jurídica es del criterio que es jurídicamente procedente una terminación unilateral del contrato, por las circunstancias detalladas por la administradora en su informe técnico, siendo de su estricta responsabilidad sobre las causas de la terminación de la misma."

Además, la Subdirectora Jurídica recomendó y cito:

"Considerando el análisis legal expuesto, y ante la extinción como persona jurídica de SUMINISTROS TÉCNICOS PARA LA INDUSTRIA S.A. SUTECPIN se hace imposible iniciar cualquier tipo de acción administrativa para la terminación unilateral del Contrato Nro. S-CON-297-2010-X-O (LCC-GPG-0018-2010) **por lo que se recomienda que Procuraduría Síndica, en uso de sus atribuciones y de conformidad a lo dispuesto en el Art. 411 de la Ley de Compañías iniciar las acciones pertinentes que permitan la terminación unilateral del contrato antes descrito, para lo cual se recomienda además emitir su criterio jurídico sobre la viabilidad de iniciar las acciones civiles ante la vía competente, criterio que servirá para futuros casos similares.** (...)" Lo resaltado me pertenece.

2. Solicitud concreta:

Sobre los antecedentes expuestos, toda vez revisada y analizada la documentación anexada a este instrumento, en mi calidad de Administradora del Contrato Nro. S-CON-297-2010-X-O (LCC-GPG-0018-2010), solicito a usted, que en el ámbito de sus competencias y sus atribuciones, como Procurador Sindico, emita un criterio que viabilice el inicio de acciones civiles en concordancia con la base legal citada en el memorando Nro. PCG-DPCP.SJCP-2024-0431-M (numeral 1.13.1), suscrito por la Subdirectora Jurídico para realizar las acciones necesarias de la terminación unilateral del mencionado contrato.

En este sentido, sírvase realizar la gestión pertinente para continuar con el trámite en mención, de acuerdo a las conclusiones y recomendaciones emitidas en el memorando Nro. PCG-DPI-2024-0827-M (numeral 1.10); y, el memorando Nro. PCG-DPCP.SJCP-2024-0431-M (numeral 1.13.1).

Atentamente,



Firmado digitalmente por:
Evelyn Vanina Villalta Espinoza
2025-05-22 08:47:09 ECT

Ing. Evelyn Vanina Villalta Espinoza

DIRECTORA DE PLANIFICACION INSTITUCIONAL

Anexo:



10_zimbra_gestion_de_cobro_del_antico_solic_26-sept-2023.pdf
11_zimbra_gestion_de_cobro_de_antico_31-oct-2023.pdf
12_zimbra_gestion_de_cobro_de_antico_30-nov-2023.pdf
13_zimbra_gestion_de_cobro_de_antico_29-dic-2023.pdf
14_zimbra_gestion_de_cobro_de_antico_31-enero-2024.pdf
16_zimbra_gestion_de_cobro_de_antico_29-abril-2024.pdf
17_zimbra_gestion_de_cobro_de_antico_31-mayo-2024.pdf
18_zimbra_gestion_de_cobro_de_antico_28-junio-2024.pdf
19_zimbra_gestion_de_cobro_31-julio_2024.pdf
20_correo_gestion_de_cobro_27-sept-2024.pdf
21_informaciongeneral_1729718449229.pdf
22_cco1729719027643.pdf
23_PCG-DPI-2024-0827-M.pdf
24_PCG-CGGE-2024-0199-M.pdf
25_PCG-CGAF-2024-0596-M ADM.pdf
26_PCG-DCP-2024-2658-M.PDF
27_PCG-DPCP.SJCP-2024-0431-M.pdf
3_oficio_no_1979-diplan-2010.pdf
4_pcg-cgge-2024-0150-m_designacion_de_adm.pdf
5_pcg-cgaf-2024-0471-m_designacion_de_adm_ing_karem_rosado.pdf
5_zimbra_gestion_de_cobro_de_antico_29-feb-2024.pdf
6_pcg-dpi-2024-0719-m_solicitud_de_informacion.pdf
7.1_oficios_respuestas.pdf
7.2_tramite_de_la_primera_planilla_contrato_no_-s-co-297-2010-x-0-1-26.pdf
7.2_tramite_de_la_primera_planilla_contrato_no_-s-co-297-2010-x-0-27-52.pdf
7.3_tramite_de_la_segunda_planilla_contrato_no_-s-co-297-2010-x-0-1-24.pdf
7.3_tramite_de_la_segunda_planilla_contrato_no_-s-co-297-2010-x-0-25-46.pdf
7.4_tramite_de_la_tercera_planilla_contrato_no_-s-co-297-2010-x-0-1-22.pdf
7.4_tramite_de_la_tercera_planilla_contrato_no_-s-co-297-2010-x-0-23-44.pdf
7.5_estado_economico_signed.pdf
7.6_reporte_de_estado_de_garantia_s-con-0297-2010-x-0_26-09-2024_sutecpin.pdf
7.7_pcg-dpf.scont-2024-0119-m.pdf
7_pcg-dfin-2024-1870-m_respuesta_de_solicitud_de_informacion.pdf
8_oficio_sn_11_de_julio_2011_fiscalizadora.pdf
9_oficio_sn_20_de_agosto_de_2011_fiscalizadora.pdf
contrato
resolucion_de_adjudicacion

Copia a:

Ing. Gabriela Natalia Bayas Garcia
COORDINADOR GENERAL DE GESTIÓN ESTRATÉGICA

Ing. Karol Lizbeth Cuenca Gallegos
ANALISTA 3 DE PLANIFICACION Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

MSc Luis Paul Garcia Anguisaca
Subdirector de Planificación y Ordenamiento Territorial

Abg. Luis Santiago Peña Cepeda
SUBDIRECTOR DE CONTROL Y SEGUIMIENTO (E)

EVE/kcg
GENERADO POR E-DOC:#33159