

Resolución Nro. PCG-PG-2024-0045-R

Guayaquil, 24 de diciembre de 2024

## GOBIERNO PROVINCIAL DEL GUAYAS

### LA MÁXIMA AUTORIDAD DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DEL GUAYAS

#### CONSIDERANDO:

**Que**, el numeral 7, literal 1), del artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, determina: *“En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: 7. El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (...) 1). Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)”*;

**Que**, el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *“El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes”*;

**Que**, el artículo 225 numeral 2, de la Constitución de la República del Ecuador, señala: *“El sector público comprende: (...) 2. Las entidades que integran el régimen autónomo descentralizado (...)”*;

**Que**, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;

**Que**, el artículo 227 de la Carta Magna, prescribe: *“La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación”*;

**Resolución Nro. PCG-PG-2024-0045-R**

**Guayaquil, 24 de diciembre de 2024**

**Que**, el artículo 238 de la Constitución de la República del Ecuador, prescribe: *“Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional. Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los concejos provinciales y los concejos regionales”*;

**Que**, el artículo 239 de la citada Constitución del Ecuador, establece: *“El régimen de gobiernos autónomos descentralizados se regirá por la ley correspondiente, que establecerá un sistema nacional de competencias de carácter obligatorio y progresivo y definirá las políticas y mecanismos para compensar los desequilibrios territoriales en el proceso de desarrollo”*;

**Que**, el artículo 252, segundo inciso, de la Constitución de la República del Ecuador, prescribe: *“(…) La prefecta o prefecto será la máxima autoridad administrativa, (…)”*;

**Que**, el artículo 5 del Código Orgánico de Organización, Territorial, Autonomía y Descentralización, establece: *“(…) Autonomía.- La autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados y regímenes especiales prevista en la Constitución comprende el derecho y la capacidad efectiva de estos niveles de gobierno para regirse mediante normas y órganos de gobierno propios, en sus respectivas circunscripciones territoriales, bajo su responsabilidad, sin intervención de otro nivel de gobierno y en beneficio de sus habitantes. Esta autonomía se ejercerá de manera responsable y solidaria. En ningún caso pondrá en riesgo el carácter unitario del Estado y no permitirá la secesión del territorio nacional (…)”*;

**Que**, el artículo 28 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, indica: *“Cada circunscripción territorial tendrá un gobierno autónomo descentralizado para la promoción del desarrollo y la garantía del buen vivir, a través del ejercicio de sus competencias”*;

**Que**, el artículo 9 del Código Orgánico de Organización, Territorial, Autonomía y Descentralización, prescribe: *“Facultad ejecutiva. - La facultad ejecutiva comprende el ejercicio de potestades públicas privativas de naturaleza administrativa bajo responsabilidad de gobernadores o gobernadoras regionales, prefectos o prefectas, alcaldes o alcaldesas cantonales o metropolitanos y presidentes o presidentas de juntas parroquiales rurales”*;

**Resolución Nro. PCG-PG-2024-0045-R**

**Guayaquil, 24 de diciembre de 2024**

**Que**, el artículo 40 del Código Orgánico de Organización, Territorial, Autonomía y Descentralización, establece: *“Naturaleza jurídica. - Los gobiernos autónomos descentralizados provinciales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Estarán integrados por las funciones de participación ciudadana; legislación y fiscalización; y, ejecutiva, previstas en este Código para el ejercicio de las funciones y competencias que le corresponden. La sede del gobierno autónomo descentralizado provincial será la capital de la provincia prevista en la respectiva ley fundacional”*;

**Que**, el artículo 49 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, prescribe: *“Prefecto o prefecta provincial. - El prefecto o prefecta provincial es la primera autoridad del ejecutivo del gobierno autónomo descentralizado provincial, elegido en binomio con el viceprefecto o viceprefecta por votación popular, de acuerdo con los requisitos y regulaciones previstos en la ley de la materia electoral”*;

**Que**, las letras a) y b) del artículo 50 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, determinan: *“Atribuciones del prefecto o prefecta provincial. - Le corresponde al prefecto o prefecta provincial: a) Ejercer la representación legal del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial. (...); b) Ejercer la facultad ejecutiva del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial”*;

**Que**, el artículo 9 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Infraestructura Vial del Transporte Terrestre, indica: *“Conversión de Vías. Las vías terrestres que adquieran nuevas condiciones o características, a las previamente establecidas, serán reclasificadas por el ministerio rector de acuerdo a sus nuevas condiciones, en coordinación con la entidad responsable de la competencia según su jurisdicción.*

*En función del interés público, los caminos privados y senderos de propiedad privada, podrán convertirse en caminos de uso y goce público, siempre que sean necesarios para unir poblaciones, promover el desarrollo económico local o por consideraciones funcionales dentro de la red vial nacional, de conformidad con las normas establecidas en el Reglamento General de esta ley”*;

**Que**, el artículo 14 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Infraestructura Vial del Transporte Terrestre, establece: *“La rectoría y definición de la política pública de la infraestructura vial del transporte terrestre y todos los servicios viales corresponde al Ministerio de obras Públicas y Transporte Terrestre, rigiéndose por los principios establecidos en la Constitución de la República y el Plan Nacional de Desarrollo, sin perjuicio de las competencias de los gobiernos autónomos descentralizados”*;

**Resolución Nro. PCG-PG-2024-0045-R**

**Guayaquil, 24 de diciembre de 2024**

**Que**, el artículo 17 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Infraestructura Vial del Transporte Terrestre, señala: *"Son deberes y atribuciones de los gobiernos autónomos descentralizados regionales, provinciales y municipales, en el ámbito de su competencia: (...) 1. Elaborar e implementar el Plan Sectorial de Infraestructura del Transporte Terrestre Cantonal, Provincial o Regional y el Plan Estratégico de Movilidad Cantonal, Provincial o Regional de su respectiva circunscripción territorial, el mismo que será un insumo de su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. (...) 4. Declarar de utilidad pública con fines de expropiación y ocupación inmediata los inmuebles que se requieran para la apertura del trazado, construcción, ampliación, rectificación u otros, para el desarrollo de la infraestructura del sistema vial de su jurisdicción, de conformidad con las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias (...)"*;

**Que**, el artículo 3 del Reglamento de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Infraestructura Vial del Transporte Terrestre, señala: *"Le corresponde la rectoría de planificación, diseño, ejecución, construcción, mantenimiento, regulación y control de la infraestructura del transporte terrestre de vialidad, sin perjuicio de las competencias de los Gobiernos Autónomos Descentralizados"*;

**Que**, el artículo 6 del Reglamento de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Infraestructura Vial del Transporte Terrestre, preceptúa: *"Las vías terrestres que adquieran nuevas condiciones o características, a las previamente establecidas, serán reclasificadas por el ministerio rector de acuerdo a sus nuevas condiciones, características o interés general, en coordinación con la entidad responsable de la competencia según su jurisdicción"*;

**Que**, el artículo 28 del Reglamento de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Infraestructura Vial del Transporte Terrestre, manifiesta: *"Para el efecto de la declaratoria de caminos públicos a los caminos privados, los interesados deberán recurrir ante la autoridad competente conforme a la jurisdicción que pertenece el camino, con el objeto de comprobar el uso del camino por más de quince años, cuestión que será revisada, analizada y, comprobada, de lo que se emitirá un informe que contenga toda la documentación de sustento en un plazo de 30 días. Concluido el plazo, la autoridad competente emitirá el correspondiente acto administrativo en que se ratifique y confirme o deniegue la calidad de camino público."*;

**Que**, la Disposición Transitoria Décima Sexta de Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales, ordena: *"En el plazo de trescientos sesenta y cinco días contados a partir de la promulgación de esta ley, los Gobiernos autónomos Descentralizados provinciales y parroquiales rurales, dentro de su jurisdicción realizarán el registro de todos los caminos o senderos en predios rurales privados, utilizados de hecho como"*

**Resolución Nro. PCG-PG-2024-0045-R**

**Guayaquil, 24 de diciembre de 2024**

*servidumbres de tránsito y que por costumbre su uso sea mayor de quince años así como de aquellos que unan poblaciones con carreteras, caminos o vías y promuevan el desarrollo económico local. El levantamiento planimétrico y la geo referenciación de los caminos y senderos, será remitido al Ministerio responsable del transporte y obras públicas, con el objeto de que los mismos sean declarados de uso público mediante acuerdo ministerial, a fin de que el Gobierno Autónomo Descentralizado provincial los declare de utilidad pública por motivo de interés social"*

**Que**, el artículo 3 del Código Orgánico Administrativo, prescribe: *"Las actuaciones administrativas se realizan en función del cumplimiento de los fines previstos para cada órgano o entidad pública, en el ámbito de sus competencias";*

**Que**, el artículo 23 del Código Orgánico Administrativo, señala: *"Principio de racionalidad. La decisión de las administraciones públicas debe estar motivada";*

**Que**, el artículo 28 del Código Orgánico Administrativo, dispone: *"(...) Principio de colaboración. - Las administraciones trabajarán de manera coordinada, complementaria y prestándose auxilio mutuo. Acordarán mecanismos de coordinación para la gestión de sus competencias y el uso eficiente de los recursos. (...)"*;

**Que**, el artículo 47 del Código Orgánico Administrativo, establece que: *"La máxima autoridad administrativa de la correspondiente entidad pública ejerce su representación para intervenir en todos los actos, contratos y relaciones jurídicas sujetas a su competencia. Esta autoridad no requiere delegación o autorización alguna de un órgano o entidad superior, salvo en los casos expresamente previstos en la ley";*

**Que**, mediante **Acuerdo No. MTOP-MTOP-24-28-ACU** de 27 de agosto de 2024, el Ing. Roberto Xavier Luque Nuques, Ministro de Transporte y Obras Públicas, declaró de uso y goce público el camino ubicado en el sector "Manantial de Caña", del Cantón Isidro Ayora, perteneciente a la Provincia del Guayas, en cuya Disposición General manifestó lo siguiente: *"(...)Corresponderá al Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Guayas, efectuar la declaratoria de utilidad pública por motivo de interés social, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 4 del artículo 17 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Infraestructura Vial de Transporte Terrestre (...)"*

**Que**, mediante **Memorando No. PCG-DPI-2024-0016-M** de 16 de septiembre de 2024, la Ing. Karem Lilibeth Rosado Rosado, Directora de Planificación Institucional, se dirigió al Ab. Gunter Morán Kuffó, Procurador Síndico, poniendo en conocimiento el Acuerdo Ministerial No. MTOP-MTOP-24-28-ACU, asimismo, indicó que se sirva disponer a quien corresponda continuar con el trámite de declaratoria de utilidad pública por motivo

**Resolución Nro. PCG-PG-2024-0045-R**

**Guayaquil, 24 de diciembre de 2024**

de interés social del camino de acceso al sector “Manantial de Caña” del cantón Isidro Ayora, perteneciente a la provincia del Guayas.

**Que**, mediante **Memorando No. PCG-PSI-2024-0050-M** de 18 de septiembre de 2024, el Ab. Gunter Morán Kuffó, Procurador Síndico, se dirigió al Ing. Eddie Rubén Tandazo Ortega, Director de Obras Públicas, solicitando se sirva designar a quien corresponda realice una inspección del lugar y se emita un informe pormenorizado en la que se defina las condiciones actuales del camino de acceso al sector “Manantial de Caña” del cantón Isidro Ayora, perteneciente a la provincia del Guayas;

**Que**, mediante **Memorando No. PCG-DOP-2024-1453-M** de 24 de octubre de 2024, suscrito por el Ing. Eddie Rubén Tandazo Ortega, Director de Obras Públicas, remitió al Ab. Gunter Morán Kuffó, Procurador Síndico, el Informe Técnico - Camino de acceso al sector “Manantial de Caña” del cantón Isidro Ayora, provincia del Guayas, suscrito por la Arq. María Mendoza Santana, Especialista de Obras por Contrato y Control;

**Que**, la señora Ab. Marcela Paola Aguiñaga Vallejo, mediante acto administrativo contenido en la Acción de Personal No. 0996-PG-DPTH-2023 de 15 de mayo de 2023, asumió el cargo de Prefecta Provincial del Guayas, conforme lo dispuesto el artículo 50 literales a) y b) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización; y,

En ejercicio de sus atribuciones y facultades que le confiere el literal h) del artículo 50 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización COOTAD,

**RESUELVE:**

**Artículo 1.- DECLARAR DE UTILIDAD PÚBLICA POR MOTIVO DE INTERÉS SOCIAL** el camino de acceso al sector “Manantial de Caña” recinto Las Cañas del Cantón Isidro Ayora, perteneciente a la Provincia del Guayas, acogiendo para el efecto lo dispuesto mediante Acuerdo Nro. MTOP-MTOP-24-28-ACU de 27 de agosto de 2024, emitido por el Ministro de Transporte y Obras Públicas, Ing. Roberto Xavier Luque Nuques, conforme a lo establecido en la Disposición Transitoria Décima Sexta de la Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales.

**Artículo 2.-** Disponer a la Dirección de Comunicación Social la publicación de la presente declaratoria de utilidad pública por motivo de interés social en un diario de amplia circulación Provincial.

**Resolución Nro. PCG-PG-2024-0045-R**

**Guayaquil, 24 de diciembre de 2024**

**Artículo 3.-** Disponer a la Dirección de Tecnologías de la Información y Comunicación-TICS, la publicación de la presente declaratoria de utilidad pública por motivo de interés social en la página web institucional de este Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del Guayas.

**Artículo 4.-** Disponer a la Secretaría General la notificación de esta declaratoria de utilidad pública por motivo de interés social a los propietarios de los predios que limitan con el camino de acceso al sector “Manantial de Caña” recinto Las Cañas del Cantón Isidro Ayora, perteneciente a la Provincia del Guayas, el cual se detalla a continuación:

Código Propietario

50-60200Cía. Avícola San Isidro S.A.

**Artículo 5.-** Disponer la notificación de esta declaratoria de utilidad pública por motivo de interés social al Director de Planificación y Ordenamiento Territorial del GAD Municipal del cantón Isidro Ayora; al Jefe/Director Avalúos y Catastros y Registrador de la Propiedad del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Isidro Ayora.

Dado y firmado, en el despacho de la señora Prefecta Provincial del Guayas.

***Documento firmado electrónicamente***

Marcela Paola Aguiñaga Vallejo  
**PREFECTA DEL GUAYAS**

Anexos:

- Acuerdo Ministerial - Manantial de Caña - 18\_mtop-mtop-24-28-acu-2.pdf
- informe\_manantial\_de\_caña-signed-4.pdf
- memorando PS - D.OP - Manantial de Caña.pdf

**Resolución Nro. PCG-PG-2024-0045-R**

**Guayaquil, 24 de diciembre de 2024**

OL/MM/GMK